

# 甘肃省人民政府办公厅文件

甘政办发〔2021〕93号

---

## 甘肃省人民政府办公厅关于印发 《“十四五”兰州经济圈发展规划》 等3项省级区域规划的通知

各市、自治州人民政府，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

《“十四五”兰州经济圈发展规划》《“十四五”河西走廊经济带发展规划》《“十四五”陇东南区域发展规划》已经省政府同

意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

甘肃省人民政府办公厅

2021年10月10日

(此件公开发布)

# “十四五”兰州经济圈发展规划

依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于完善区域发展布局培育新的经济增长点增长极增长带的意见》等，编制本规划。规划期为 2021—2025 年，展望至 2035 年。本规划范围包括兰州市、白银市、定西市和临夏回族自治州 4 个市州，总面积 6.1 万平方公里，2020 年末总人口达到 1050.53 万人，地区生产总值达到 4156.7 亿元，分别占全省的 14.33%、41.09%和 46.1%。

## 一、规划背景

兰州经济圈地处我省中部，人口和城镇比较密集，水土资源条件相对较好，特色产业优势明显，在带动全省发展进程中具有十分重要的地位。集中精力培育发展兰州经济圈，必须把握机遇、发挥优势、补齐短板，加快推进兰州经济圈区域经济一体化进程。

### （一）发展基础。

区位优势明显。该区域位于我国陆域版图的几何中心，具有

“秦陇锁钥、东西咽喉”，“座中联六、关通八方”的枢纽地位。向南连接 21 世纪海上丝绸之路和中南半岛，向北连接丝绸之路经济带，经该区域形成了连接“一带”和“一路”的完整环线。已经形成了由兰州经济圈经重庆至南宁的西部地区第一条南北大通道。经由兰州经济圈，可以实现我国西北地区与西南地区、东盟国家之间的有效联结，形成沟通中亚、西亚、中东欧与东盟国家的桥梁。

科创优势突出。该区域拥有以中科院兰州分院、兰州近代物理研究所、兰州化学物理研究所、西部资源环境研究所为代表的各类科研机构 1200 多家，以兰州大学为代表的高等院校 34 所，国家重点实验室 10 个，“两院”院士 21 人，各类专业技术人员近 30 万人，人才密度和综合科技实力居全国大中城市前列。拥有兰州白银国家自主创新示范区、兰白科技创新改革试验区、兰州新区和兰州高新区、兰州经济区、白银高新区三个国家级开发区等国家级平台，正在加快建设榆中生态创新城，能够为推动全省产业转型、动力转换和跨越发展提供有力支撑。

发展基础较好。该区域形成了以石油化工、机械制造、有色冶金、能源电力、生物医药、建筑建材等为主的产业体系，新能源新材料和循环经济基地加快建设。文化旅游资源、矿产资源、特色农产品和中药材资源丰富。人口密度达到每平方米 125 人，高于周边地区平均水平。

生态地位重要。该区域处于黄河上游，北仗祁连余脉，中拥



河湟谷地，南享草原之益，既有承担生态保护和修复的重大责任，也有潜在生态优势转化为经济优势的条件。

内部联系紧密。区域内城市交通联系顺畅、人员往来密切、经贸合作不断深化、文化多元兼容，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，具备推进区域经济一体化的良好基础。

## （二）机遇挑战。

经过“十三五”时期的艰苦奋斗，该区域已经成为引领全省经济社会发展的重点区域。当今世界面临百年未有之大变局，面对日趋复杂的外部形势，兰州经济圈对维护国土安全和生态安全的独特作用和战略价值将进一步凸显，将成为维护国家安全的重要支撑。“一带一路”建设加快推进，使该区域成为全省对外开放的重要枢纽和载体。推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施，为兰州经济圈生态保护和产业发展提供了历史性机遇。实施区域协调发展战略和推进新型城镇化建设，为该区域提升要素集聚能力，培育区域增长极提供了强大动力。

同时，兰州经济圈经济总量相对较小，人均国内生产总值在全国相对较低。中心城市带动能力不强，综合承载能力不足。中等城市缺位，小城市数量占比大但发展不足。发展短板和瓶颈制约较多，基础设施建设滞后，骨干路网等级低，城际网络不健全，路网密度低于全国平均水平。基本公共服务体系不健全，相关服务业人才支撑不足。资源环境约束日趋加剧，生态环境本底

脆弱，水土流失严重，地质灾害隐患突出，土壤重金属污染问题明显。

综合判断，兰州经济圈发展潜力和困难都比较明显，发展机遇和挑战并存。“十四五”到2035年，兰州经济圈要深入把握在省内发展条件、发展潜力的相对优势，充分发挥兰州省会城市中心集聚辐射作用，促进经济社会要素优化配置，提升发展能力和水平，增强综合承载能力，促进区域协调发展，努力建设成为西北地区高质量发展的重要支点，为形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出更大贡献。

## 二、总体要求

以区域经济一体化为主线，加快建设兰州经济圈，更好融入国家重大发展战略，重塑区域发展竞争新优势，在高质量发展中发挥示范引领作用。

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，努力打造黄河上

游生态安全屏障区、全省重要的创新示范区、西北地区重要的综合性交通枢纽和商贸物流枢纽、向西向南开放新高地，推动形成高质量发展的现代化经济圈。

## （二）基本原则。

坚持生态优先，绿色发展。坚决践行绿水青山就是金山银山理念，将生态建设摆在首要位置并贯穿兰州经济圈建设全过程，推动实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，推进生态环境保护收益共享、成本共担，建立健全生态文明制度体系，共保黄河上游生态安全。

坚持优势互补，协调发展。加强兰州产业带动能力，提升辐射周边发展功能，发挥比较优势，强化产业协作，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的格局，促进区域协调发展。

坚持改革引领，开放带动。把握好改革和发展的内在联系，提高改革的针对性，推动改革和发展深度融合、高效联动，更好融入“一带一路”建设，加快构建新发展格局。

坚持市场主导，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快促进兰州经济圈要素自由流动，推动政策协调和规划衔接。

## （三）发展定位。

推动西部创新发展的重要平台。以兰州白银国家自主创新示范区为重点，强化关键技术研发和成果应用，促进特色优势产业和科技对接，推动重大产业创新工程、重大创新平台和技术转移

中心建设，加快培育新的产业爆发点和增长点，努力建设成为科技体制改革试验区、产业品质跃升支撑区、人才资源集聚区、东西合作发展先行区。

支撑全省高质量发展的重要增长极。发挥资源禀赋好和产业基础强的优势，加快技术进步和体制机制创新，完善市场环境，发展特色产业。强化与周边地区的协调互动，辐射带动整体区域绿色崛起，为全省现代化建设提供更强的支撑作用。

维护西部生态安全的重要屏障。强化区域生态环境联防联控，建设沿黄河生态走廊及城市生态屏障。加强黄河上游生态修复、水土保持和污染防治，统筹推进山水林田湖草沙冰综合治理，确保黄河水体健康，维护黄河上游地区生态安全。

沟通西南连接欧亚的重要枢纽。以兰州为中心，实现西进东出南下北上快速通达，打造西部陆海新通道北端战略枢纽，建成引领我国西北地区发展的综合交通枢纽。聚焦国家物流枢纽城市建设，完善国际陆港和国际空港的核心功能，加快推进兰州陆港型和商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设。建设立足兰州、服务甘肃、辐射西北、联接欧亚的跨国商贸集散基地。

促进高水平对外开放的重要支点。借助西部陆海新通道开辟南向大市场，实现向西开放和向南开放的有机结合，强化国际产能合作和经贸文化交流，加强国际物流中转枢纽和国际贸易物资集散中心建设，加快发展外向型经济，从文化、枢纽、技术、信息、生态五个方面深度参与共建“一带一路”，促进形成内外兼

顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局。

#### （四）发展目标。

重要增长极基本形成。兰州市首位度进一步提升，核心引领作用显著增强，经济圈人口集聚能力和经济发展活力明显提升，创新活力、创新实力进一步提高，特色产业体系加快构建，生态产业发展体系基本建立，全面开放体系加快形成，共享发展取得新成就，城乡融合水平显著提升。到 2025 年，兰州经济圈地区生产总值年均增长 6.5% 以上，占全省地区生产总值的比重达到 50% 以上，常住人口城镇化率达到 60% 以上。

创新驱动取得新进展。国家和省级创新平台建设持续推进，经济圈科技创新能力持续增强，数字经济加快发展，区域内全社会研发投入强度达到 2% 以上。

改革开放成果更加丰硕。制度性交易成本明显降低，跨行政区利益共享和成本共担机制不断创新完善，阻碍生产要素自由流动的体制机制障碍明显减少，区域市场一体化步伐加快，兰州、白银、定西、临夏四市州规划对接、政策衔接实现重大突破。积极融入“一带一路”建设，协同开放水平显著提高，对外贸易依存度提高至 10% 左右。

生态环境质量显著提高。以主体功能区为基础的国土空间开发保护格局初步形成，生态空间不断扩大，黄河、渭河、大夏河等流域综合治理取得重大突破。绿色宜居城镇建设取得显著成效，地级城市空气质量优良天数比例达到 90% 以上，土壤环境

风险得到全面管控。

人民生活品质持续改善。基本建成宜居、宜业、宜学、宜游的幸福都市圈，基本公共服务一体化水平持续提升，均等化水平稳步提高，体制机制更加健全。实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入年均增长分别达到8%左右，人均预期寿命提升至75.5岁，基本养老保险参保率达到98%以上。

经济圈空间格局初步形成。以兰州—西宁城市群为主轴，兰州、白银、定西、临夏四市州区域经济一体化、同城化取得重要进展，互联互通交通、信息等基础设施建设加快推进，产业发展、生态环保、公共服务和开放平台等领域一批重大项目加快建设，兰州中心城市集聚要素、辐射周边的效应明显提升，区域联动发展态势日趋显现。

2035年远景目标：兰州经济圈公共服务一体化、交通基础设施一体化、城镇体系一体化、生态环境保护一体化基本实现。建成经济发达、社会文明、空间集约、生态优良、融合互补的经济圈。集约紧凑、疏密有度的经济圈空间格局基本形成，具有创新力和核心竞争力的现代产业体系基本建成。绿色生产方式和生活方式基本形成，经济圈治理体系和治理能力现代化水平显著提高。

### **三、优化空间布局**

强化兰州集聚功能，壮大白银、定西、临夏支撑能力，提升兰州—白银、兰州—定西、兰州—临夏、兰州—西宁经济带发展能力，增强市县支撑功能，推动形成“一核牵引、两极并进、四

带联动”的经济圈发展新格局。

(一) 做强做大“一核”。

“一核”是指兰州中心城区、兰州新区、榆中生态创新城和白银中心城区在内的经济圈主区域。重点强化集聚效应和规模效应，突出在产业基础高级化、产业链现代化中的示范引领作用，着力提升经济圈核心区主导功能和辐射带动能级，推动中高端产业、创新人才、创新要素优先集聚，增强中高端服务和科技创新功能。

**专栏 1 “一核”定位与布局**

兰州中心城区。围绕“都会城市、精致兰州”建设，优化主城四区（城关、七里河、安宁、西固）功能布局，打造全省现代服务业中心，持续壮大楼宇总部、电子商务、现代金融、会展经济等战略主导产业。积极发展电影、戏剧、音乐和游戏产业，统筹全省特色文化资源，打造甘肃文化创意品牌。积极培育夜经济、流动经济、数字经济、绿色经济等新经济形态。加快建设现代化高品质城区，全面提升中心城区形象和品质，全面建成中心城区 15 分钟生活圈，加快推进黄河兰州段“一河、两岸、立面、两山、两端、两线”改造提升，塑造文化底蕴深厚、景观特色突出的山水城相融的黄河文化名城风貌。

兰州新区。围绕西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台和承接产业转移示范区的定位，立足“经济新区、产业新区、制造新区、创新新区”，加速聚要素、增量级、提质量、强功能，构建现代化经济体系，进一步激发兰州新区的发展活力，加快与中心城区的同城化发展，打造西北地区产业发展集聚区、集成改革先行区、创新驱动引领区、生态治理示范区、对外开放新高地、城市建设新标杆，努力建设现代化国家级新区。

榆中生态创新城。围绕西部创新平台、甘肃新兴增长极、兰州城市副中心定位，统筹做好兰州大学“双一流”大学创建、兰州城市副中心建设和全省新的经济增长极培育“三篇文章”，加快基础设施建设，完善城市基本功能，加大创新载体建设，大力推动科研成果转化，积极培育高新产业，构建黄土高原特色生态体系，把榆中生态创新城打造成为西部科创研发引领区、西北生态城市典范、甘肃高质量发展示范区、城市功能疏解样板区。

白银中心城区。积极融入国家黄河流域生态保护和高质量发展战略，提升经济影响力。围绕白银资源型城市转型发展，突出与兰州新区错位发展，以优势产业为主导，积极承接东中部地区产业转移。聚力做强现代农业、优势工业、特色旅游、现代物流、城市建设“五大领域”，打造兰白都市圈率先发展、三次产业融合发展、西部创新发展高地，努力建设黄河上游生态保护与高质量发展先行市。

## （二）积极培育“两极”。

“两极”是指定西市和临夏州，作为兰州经济圈主区域的增长极区域。重点依托主区域的发展基础，延伸产业链，形成与主区域错位支撑发展的产业格局，为实现兰定一体化、兰临一体化打下坚实基础，将两地打造成为核心区的产业支撑区和生活“后花园”。

### 专栏2 “两极”定位与布局

定西市。依据要素集聚程度和环境承载能力，立足发展基础和潜力，紧密衔接兰白都市圈建设布局，以县城、经济开发区和重点小城镇为支撑，以交通干线为纽带，科学配置资源，优化空间开发结构，培育壮大带状、块状经济集群，从建设协同创新发展试验区、绿色产业发展基地、文化康养服务高地等方面加快推进兰定一体化，促进区域功能互补、协同发展。

临夏州。发挥“一带一路”建设的黄金通道、兰州—西宁城市群黄金节点的突出优势，围绕面向兰州、服务兰州、融入兰州，着力打造兰州“后花园”，建设成为旅游休闲度假康养目的地、供应周边市场的农特产品生产加工基地、承接东部和兰州产业转移的优选地。

## （三）加快建设“四带”。

发挥兰州辐射带动作用和相关城市支撑作用，拓展兰州市产业发展纵深腹地，积极建设四大经济带。在做强兰州经济圈核心区的基础上，以兰州为中心，加快建设兰白、兰定、兰临、兰西四大经济带，大力提升兰州对周边市州的辐射带动作用。

### 专栏3 “四带”定位与布局

兰（州）—白（银）经济带。以靖远县、白银区、平川区协同发展为重点，完善现有交通基础设施，提高互联水平。积极推进兰白一体化进程，形成联系紧密、分工有序的都市圈空间发展格局。围绕资源型城市转型发展，以兰州白银科技创新改革试验区和兰州白银国家自主创新示范区建设为引领，深入推进以科技创新为核心的全面创新。



兰（州）—定（西）经济带。依托兰州—西宁城市群建设，加快推进安定、陇西、渭源、临洮四县区与兰州市融合互补发展，打造兰州—西宁城市群定西经济增长极。着力提升中医药、马铃薯、商贸物流、文化旅游、新型建材、果蔬、现代服务业、健康养老等产业开发水平，大力发展相关配套产业，增强辐射带动能力，推动兰定一体化发展。

兰（州）—临（夏）经济带。充分发挥兰（州）临（夏）面藏通青的陆路交通区位优势 and 物流集散地优势，积极融入兰西城市圈，加快临夏民用机场、兰合铁路、兰州至永靖至临夏和永靖至大河家（积石山）高速公路建设。大力发展文化旅游、食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业。

兰（州）—西（宁）经济带。加快实施兰州—西宁城市群发展规划，推动兰州、海东、西宁产业一体化发展，合力打造兰西经济带特色产业基地，谋划推动兰州—西宁城市群城际铁路、轨道交通等重大项目，引导东部产业向兰西经济带转移。

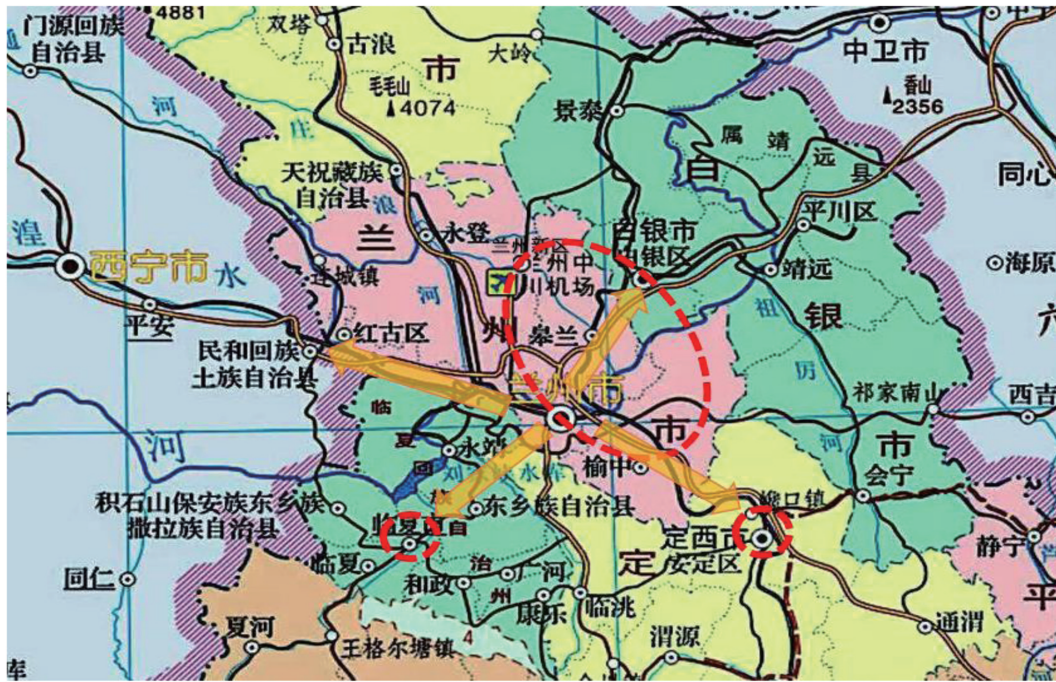


图1 兰州经济圈“一核二极四带”的基本格局

为核心区域    
  为两极区域    
  为四带区域

#### 四、促进区域创新发展

坚持把创新作为引领兰州经济圈发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，构建企业主体、需求牵引、产业导向的科技

创新体系，努力将兰州经济圈打造成为西部地区创新驱动发展新高地。

**（一）加快建设创新平台。**

建立科技创新支撑平台。建设好兰州白银国家自主创新示范区和兰白科技创新改革试验区，加快兰州经济圈科技创新基地建设，建设一批重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、制造业创新中心，力争建设综合性国家科学中心。积极筹建同位素国家重点实验室、西北生态环境资源国家技术创新中心等。依托高校建设一批省级大学科技园，鼓励有条件的高校建立产业研究院。争取国家支持加快建设中国工程科技发展战略甘肃研究院，加大在人才配备、研发投入等方面支持力度。支持兰州大学国家核产业研究院建设，加快推动核技术人才培养、核技术开发转化、孵化、产业化，实现产学研用良性循环。

**专栏 4 兰州经济圈科技研发平台重点项目**

生物产业研发平台。积极推进国家中医药产业发展综合试验区和兰州国家级生物产业基地建设。

核产业研发平台。建设国家核产业研究院、核产业创新战略联盟以及国家前沿技术研究中心。

综合研发平台。建设中国工程科技发展战略研究院，布局建设兰州综合性国家科学中心和大科学装置。

建立科技资源共享平台。加强科研协作支撑平台建设，推进高校、科研机构与企业围绕研究实验基地、大型科学仪器设备、信息网络、科学数据、科学文献等领域开展共建共享。整合兰白

定临四地技术市场，促进科技成果与资本对接，共同打造科技文献服务、决策咨询与服务等重要平台，发行“创新券”，促进科技信息开放共享。

建设区域综合性公共服务平台。面向产业公共服务需求和关键共性技术攻关，加快推进“互联网+”行动，联合打造工业互联网平台体系，推动企业上云和互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合。支持四市州创建产业集群公共服务平台，探索“政府引导+市场主导+专业化运作”的服务新模式。建设小微企业服务站、线上服务超市等公共服务平台。

做优成果转移转化平台。努力将兰州经济圈打造成为中西亚产品出口加工和贸易基地。挖掘中外企业合作需求，构建技术转移协作网络和技术转移信息与对接平台，为企业对接交流洽谈、适用技术培训、先进技术示范提供专业服务，加速先进适用技术转移，推动创新区域一体化发展。深化跨区域科技合作，加快推动张江兰白科技创新改革试验区技术转移中心建设。

搭建科技金融服务平台。支持四市州共同搭建兰州区域性科技金融服务平台，打造生态型市场化运营融资服务平台。建立科技投融资平台，鼓励境内外民间资本在兰州白银国家自主创新示范区开展风险投资业务并设立风险投资机构，建设集信息交流、政策发布、业务受理、项目投资咨询等为一体的综合性服务平台。

## （二）提升企业创新能力。

全面支持企业创新。着力实施兰州经济圈高新技术企业倍增

计划、大型工业企业研发机构全覆盖行动和上市企业培育计划，打造一批创新型企业。鼓励大型国有企业积极开展自主创新，打造成为本区域内创新发展的重要策源地。实施新一轮科技型初创企业培育计划，加快培育成长型企业，形成合理的企业梯队结构。

加大企业创新扶持力度。健全政府、企业多渠道科技创新投入机制。多措并举支持该区域内企业加大研发投入，简化企业研发费用税前扣除、技术转让以及高新技术企业等税收优惠政策的办事流程。

### （三）创新人才发展机制。

改进完善人才引进机制。围绕兰州经济圈重点产业、重大项目、重点学科，大力引进战略性新兴产业高层次急需紧缺人才。广泛建立与高校、科研机构、金融机构的战略合作关系，做好柔性引才工作，采取项目合作、短期兼职、培训指导、挂职服务等方式，汇聚各方优秀人才。

完善突出贡献人才奖励体系。合理设置各类人才奖项，形成以政府奖励为导向、用人单位和社会力量为主体的人才奖励体系。建立首席科学家、首席教授、首席工程师、首席技师制度，实行年薪制等激励方式。

### （四）深化科技体制改革。

健全产学研一体化创新机制。支持国内高校、科研院所以科研项目和重大工程为依托，在兰州经济圈建立研发平台，采取委

托研发、技术许可、技术转让、技术入股等多种合作模式，推动政校企共建科技创新中心、科技成果转化中心和人才创新创业基地。

加快科技领域改革。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。完善科技成果、知识产权归属和利益分享机制，提高骨干团队、主要发明人受益比例。鼓励创新人才职务成果自主转化、单位转化和对外出售。鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。

加快完善知识产权制度。建立第三方知识产权服务机制，鼓励省内外专利代理机构在兰州白银国家自主创新示范区设立专利服务站。引导兰州白银国家自主创新示范区内的企业与法律机构联合，为区内企业知识产权交易、并购、清算等提供知识产权质押尽职调查服务和法律服务。加大兰州白银国家自主创新示范区的专利权质押融资规模，强化示范区的知识产权运维和专利分析预警服务，依法依规开展知识产权案件快速处理。

培育新型研发机构。支持发展民营科研机构 and 科技服务机构。根据本地区产业布局和经济社会发展需求，整合科技资源，组建一批有利于科学决策、成果转化的新型研究开发机构。

## **五、推动基础设施建设一体化**

统筹提升区域内基础设施的连通性和贯通性，着力强化综合保障能力，构建布局合理、功能完善、协调联动、安全高效的一体化基础设施网络。



### （一）加快完善交通运输体系。

打造对外畅通铁路网。统筹推进以兰州为中心的快速铁路网建设，加快推进兰州至合作、兰州至定西至平凉至庆阳等铁路建设，谋划京兰高铁新通道、兰汉十高铁通道、兰渝高铁新通道等高铁项目建设，强化兰州经济圈与关中平原城市群、西部陆海新通道节点城市的交通联系。推进实施兰州至西宁城际轨道交通项目，加快对既有铁路进行提速改造，打通兰州—西宁城市群“主动脉”。

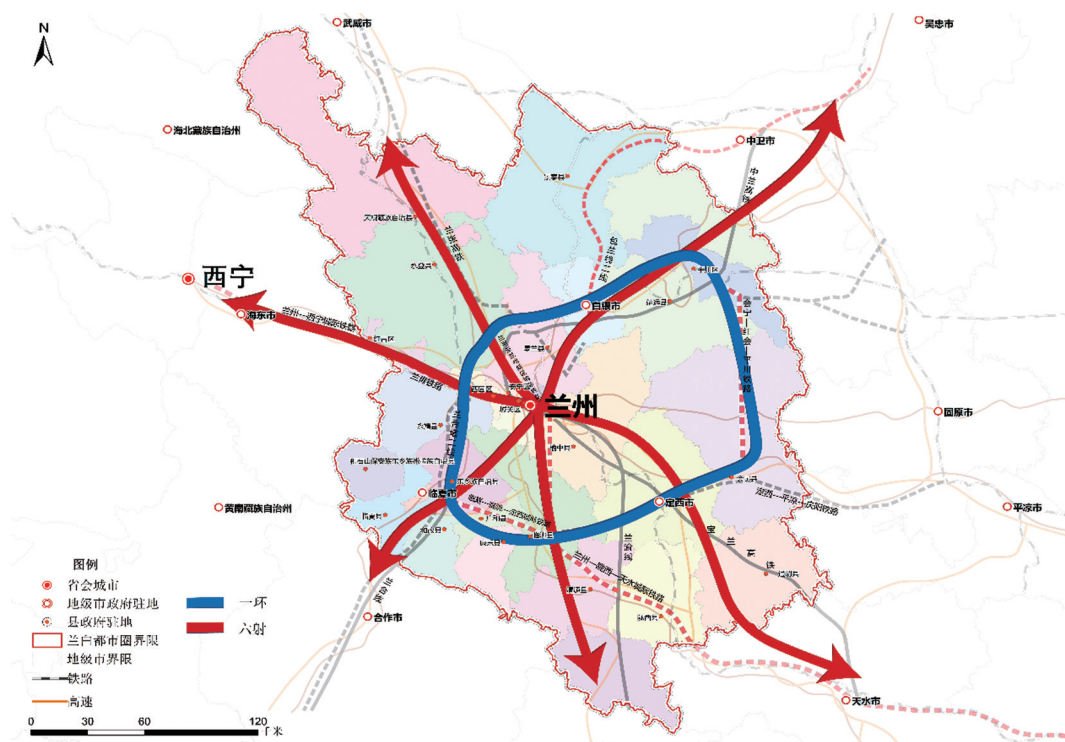


图 2 兰州经济圈综合交通骨架示意图

建设环兰骨干通道完善工程。围绕兰州“一心两翼”全域空间总体格局和重要功能布局，加快建设快进快出、南北畅通的交

通网络。提高兰州首位度，打造以兰州为中心、辐射周边市县高效衔接、内畅外通的环兰公路网。重点实施一批高速公路建设项目。依托交通引导资源要素集聚，推动兰州至白银、定西、临夏“一小时经济圈”建设。

### 专栏 5 环兰州骨干通道完善工程

高速公路。推进 G1816 乌海—玛沁高速中川机场至兰州南段（中通道）建设、G30 连云港—霍尔果斯高速清水驿—忠和段扩容改造（兰州北绕城东段）等项目。

普通国道。升级改造 G312 线清水驿至傅家窑段至苦水段、G109 线河口至红古区王家口村段、G309 线金崖至河口（张家台）段、G341 胶南—海晏公路中川至河桥段等项目。

水运项目。推动黄河兰州城区段航运建设工程、黄河甘肃大河家至炳灵电站航运建设等项目建设。

打造便捷连接航空网络。重点推进兰州中川国际机场三期扩建工程，加快推进临夏、定西机场前期工作，积极推进榆中夏官营机场加载通航功能。加快拓展兰州中川机场国际、国内航线网络，巩固兰州中川国际机场西北重要的航空枢纽、欧亚航路机场、航空公司基地机场地位。

#### （二）推进新型基础设施建设。

优化骨干传输网络。拓宽互联网出口带宽，建设兰州至成都第二路由等国家一级干线。建设满足 3000 万户能力的 5G 核心网。

加强新技术基础设施和算力基础设施建设。争取在兰州新区等地建设国家超算中心，建设区域智能计算中心。积极建设全国一体化大数据中心国家枢纽节点。积极争取设立兰州国际通信业

务出入口局。加快推进兰州、白银、定西、临夏等智慧城市大数据与云平台建设，深化市县数字城市地理空间框架建设与应用。

### （三）加强综合能源基地建设。

建设能源融合创新示范区。按照 2030 年碳达峰、2060 年碳中和要求，促进兰州经济圈能源结构调整，优化能源布局，加快建设能源融合创新区。立足兰州经济圈能源消费中心的基础地位，充分发挥能源科研创新研发优势，加强能源产业融合创新发展。加快打造白银复合型能源基地。大力发展分散式风电、分布式光伏发电，形成分布式与集中式相结合、相融合的新能源发展格局。

完善储能系统。加强能源储备与应急能力建设，提高石油储备能力，完善调峰储气设施，加大绿色能源消费。加强储能技术研发应用，创建光储一体、发存结合的新型高效光伏电站。加大全产业链氢能技术研发，推动氢能技术利用场景示范。积极推进黄河上游抽水蓄能电站建设，打造风光水储综合能源基地。

### （四）加强水资源安全保障。

加强水资源管理。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大刚性约束，全面推进节水型社会建设。建成引洮二期及配套城乡供水工程、甘肃中部生态移民扶贫开发供水工程。实施农村供水保障、现代节水农业综合改革示范和智慧水利项目。加快推进黄河干流甘肃段防洪二期、引大入秦延伸增效等重点水利工程前期工作，进一步优化供水网络体系，



保障兰州新区、榆中生态创新城等重要增长极发展用水需求。

优化水资源配置。以本区域水资源优化配置和高效利用为重点，积极挖潜、盘活存量。加强兰州、白银、定西新旧水联调联供，完善供水体系。统筹多种水源，形成以引大、引洮、景电等工程为骨干的供水网络，提升水资源承载力，确保区域供水安全。

## 六、推进产业发展一体化

加强兰州经济圈产业总体布局、一体规划、一体推进，逐步形成竞争力强的区域产业集群。以绿色高效、清洁低碳为目标，加快推进产业改造升级，培育壮大绿色新兴产业，促进优势产业集聚发展、循环发展，探索出一条相互支撑、共同发展的兰州经济圈产业协同发展的新路子。

### （一）加强优势产业发展。

促进优势工业发展。通过数字技术改造，延伸石油化工、有色冶金产业链，支持高端产品生产，提高产品附加值和市场竞争力。加强承接产业转移，以兰州新区、榆中生态创新城为主战场，加大装备制造业技术创新和新产品开发，提高关键零部件制造和装备整机智能化水平。积极发展农产品深加工和民族特需用品生产，加快建设高原绿色有机食品生产基地。

大力发展生态农业。立足资源和气候优势，引进和培育一批龙头企业，促进特色农业集约化、品牌化发展。积极发展旱作农业、设施农业、草地生态畜牧业、中草药种植和花卉业，提高农

产品加工转化水平，推动建立现代农业产业体系。强化农业科技支撑，共建各类农业产业园，加强马铃薯、中草药、花卉等制种基地建设。积极开展有机产品认证，健全农产品质量安全追溯体系。做强地理标志农产品，推广定西马铃薯、兰州百合等特色品牌。强化农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设，大力建设区域冷链物流基地。积极发展农村电商。

## （二）加快发展新兴产业。

发展壮大新兴支柱产业集群。立足原材料产业基础，加快新型功能、高端结构等新材料发展，打造国家重要的新材料产业基地，培育锂电池、铜箔等一批产业集群，发展工程塑料、合成新材料、新型精细化工等高技术、高附加值产品。着力推进碳纤维、碲化镉玻璃、凹凸棒等新兴产业发展。突出核技术资源禀赋优势，打造核产业集群。促进信息技术、航空航天等科技成果转化，构建高效益配套产业体系。

着力打造数字产业集群。充分运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术推进制造业数字化转型，增强制造业竞争优势。借“云”发展，加快建设兰州新区大数据“信息港”，打造西北地区最具规模的互联网数据中心，推动传统产业数字赋能，促进数字智能产业集群化发展。

积极打造现代服务业。大力发展商贸和金融服务业，提升现代服务业发展水平。发挥区位优势，发展壮大物流业，优化物流园区布局，引进一批物流企业，加强与东中部物流企业合作。加

强黄河、渭河、洮河等河流资源开发，挖掘黄河文化，打造黄河、渭河、洮河等大景区，构建山水城和谐共融格局，重点建设“黄河之滨也很美”城市景观。以刘家峡、兰州黄河风情线、景泰石林为主体，联合开发黄河旅游主题品牌和精品线路，打造黄河文化旅游黄金带。加快文化旅游和文化创意产业发展，培育发展健康旅游、体育健身、休闲养老等服务业，促进保健养生与医疗旅游文化体育互动交融发展。

### （三）建设高水平专业化园区。

打造百亿园区。依托国家级产业园区优势，培育提升现有企业发展水平，积极承接产业转移，发展“飞地经济”，努力成为全省园区发展标杆。促进园区分工协作、相互支持、共同发展。有效发挥要素成本、资源和通道等优势，集中优质要素向园区配置，提升园区承载能力，引导更多先进企业和优势项目在园区落地。

创新管理机制。进一步提升对入园企业的服务水平，实行“园区管委会+开发运营公司”等运营管理模式。允许各类主体参与园区基础设施、公共服务平台建设，允许对园区特色产业园包干运营。

创新土地管理模式。统筹保障兰州经济圈内专业园区建设用地指标。依法依规推行“标准地”出让、工业用地弹性出让模式，土地出让时明确每块建设用地的规划建设标准、能耗标准、污染排放标准、产业导向标准、单位产出标准，推进项目“拿地

即开工”。

深化项目审批改革。借鉴企业投资项目承诺制、区域评估、代办服务、模拟审批、容缺受理等改革，压缩项目前期手续办理时限，推动项目快速落地建设。

#### （四）优化产业布局。

提升城市产业发展水平。充分发挥兰州、白银、定西、临夏等城市技术、人才、产业基础等优势，加快发展加工制造业和现代服务业。合理配置资源，优化兰州主城区产业分工，突出兰州新区产业新区和榆中生态创新城创新发展，促进产城融合。鼓励兰州新区带动白银和临夏产业发展，促进榆中生态创新城和定西联动发展，形成相互紧密连接、相互支撑的产业体系。

构建现代产业体系。推行兰州经济圈一体规划、一体推动、一体发展理念，进一步调整优化区域产业布局，推动形成制造业研发在中心、制造在周边，链式配套、梯度布局的经济圈产业分工体系。巩固石油化工、装备制造、绿色冶金、生物医药等优势产业基础，壮大新材料、新能源、航空航天、核燃料、新型建材、节能环保、食品加工、烟草制品等支柱产业，努力把兰州经济圈核心区建设成为国家先进制造业基地、战略性新兴产业发展基地。加强白银有色金属加工、高新技术产业和物流业发展，配套兰州新区产业发展延伸相关产业。把定西和临夏发展成为兰州生产基地，提供优质农产品、休闲度假和现代服务业。促进形成围绕兰州发展的分工合理、错位发展、相互融合、有力支撑的产

业体系。

## 七、推进区域城乡发展一体化

突出区域中心城市在高效集聚人口中的重大作用，积极推进以人为核心的新型城镇化，全面推进乡村振兴，加快形成城乡融合发展的新格局。

### （一）加快新型城镇化建设步伐。

突出兰（州）白（银）都市圈建设。积极推动兰州市行政区划调整，突出增强兰州核心功能，增强兰州市综合承载力。以兰州市主城区、兰州新区、白银市城区为重点，依托包兰铁路、兰白高速等现有交通轴线，积极推进中兰客专和沿黄快速通道建设，打通中心城市与节点城市、节点城市相互之间高效便捷的交通网络。加强城市间功能互补，支持皋兰、榆中等“卫星城”建设，积极推进都市圈同城化、一体化进程，形成联系紧密、分工有序的都市圈空间发展格局。

加快定西、临夏重要节点城市发展。借助兰（州）白（银）都市圈通道、信息和开放优势，加快发展定西、临夏重要节点城市，完善城市功能，强化县域经济发展。依托定西资源优势，着力发展马铃薯、中医药、草牧业、种子种业等特色优势产业，不断提升马铃薯综合交易中心、中国甘肃（定西）中医药产业博览会影响力。抓住国家支持临夏州等“三区三州”发展的政策机遇，加快改善基础条件，大力发展商贸物流、食品和民族特需用品、文化旅游等产业，努力打造特色宜居城市。

培育发展中小城市。着力提升中小城市、小城镇基础设施和公共服务设施水平，聚焦资源禀赋，加快特色优势产业发展，完善服务功能，优化生态环境，提升发展品质，夯实县域经济发展基础。推进榆中、临夏产城融合示范区建设，推动符合条件的县撤县设市（区），不断优化行政区划设置，加快按城市标准规划建设管理，吸引周边人口转移就业，打造一批新兴中小城市。

## （二）加快推进兰州—西宁城市群建设。

推动重点区域先行突破。充分发挥兰州新区向西开放的重要战略平台和承接产业转移示范区的作用，支持兰州新区做精做强主导产业，探索与发达地区共建园区。高起点建设榆中生态创新城，协同推进定西生态科技创新城建设。合力建设甘青（红古—民和）合作示范区。加强兰州—西宁城市群与关中平原城市群、成渝地区双城经济圈交流互动，共同推进西北西南紧密合作。

着力做强做大区域中心城市。完善提升兰州城市功能和品位，进一步优化城市空间布局，加快改善交通和城市生态环境，合理布局人口和产业，以创新驱动为导向，不断增强对人口的吸引力，努力将兰州建设成为经济繁荣、功能齐全、环境优美、文明和谐、富有活力、辐射带动力强的现代化区域中心城市。

提升区域城市人口集聚能力。全面实施居住证制度，推进居住证制度覆盖本地区全部未落户城镇常住人口，保障居住证持有人在居住地享有基本公共服务和便利。建立与户籍制度脱钩的基本公共服务提供机制，推进区域内基本公共服务一体化，扩大社

会保障覆盖面，完善城市公共服务设施建设，增强基本公共服务对城镇人口集聚和吸纳的支撑。

促进城市群内便捷联通。打通中心城市与节点城市、节点城市之间高效便捷的交通网络，推动兰（州）白（银）都市圈“1小时”快捷通达工程建设，提高城际互联水平。

### 专栏6 兰(州)白(银)都市圈“1小时”快捷通达工程

高速公路。推进永靖至积石山、S32 临夏至大河家、S34 临夏双城至达力加、G85 银川—昆明高速彭阳至大桥村段等项目建设。

普通国省道。提质改造 G568 兰州—碌曲公路永靖至临夏、G109 北京—拉萨公路水泉至范家窑段、S209 郭城至岷口公路、G211 线南义至罗沟圈段。

扎实推进兰州—西宁城市群规划实施。着力完善政策体系，细化制定年度任务清单，加快重大项目实施，推动两省议定事项全面落实。重点落实《兰州—西宁城市群发展规划甘肃省实施方案》和《三年行动计划》以及“1+3+10”行动计划，在产业同链、城乡统筹、交通同网、生态同建、环保同治、市场同体等方面强力推动。

#### （三）加强乡村振兴促进城乡融合。

全面推进乡村振兴。壮大农业产业集群，加强农业园区建设，推动无公害农产品标准化生产示范基地建设，提升马铃薯、高原夏菜、瓜果、中药材、百合、草业、玫瑰等特色优质农产品质量，增强竞争力，扩大市场占有率。实施休闲农业和乡村旅游精品建设工程，创建一批特色鲜明、环境优良、业态丰富的乡村

旅游目的地。把乡村建设摆在区域建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。加快特色小镇建设，创建一批美丽特色小镇和美丽乡村，成为产业转型升级、辐射带动农村发展的新载体。

推进以县城为载体的城镇化建设。将县城建设作为推进工业化、城镇化的重要空间和加强城乡融合发展的关键纽带，补短板、强弱项，全面提升县城对新型城镇化的支撑作用。以县城为重要载体，增强县城综合承载力，满足更多农民到县城就业安家需求。分类建设特色产业园区、农民工返乡创业园、农产品仓储保鲜冷链物流设施等产业平台。在公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面补齐不足，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效。

以产业融合带动城乡融合发展。争取兰州市开展全域城乡融合发展试点，重点推进城乡产业融合。鼓励通过“城市服务十乡村生产”“特色商贸或服务小镇十农业基地”、服务集群带动涉农产业集群、城乡生产—流通—消费联盟和发展定制农业等方式，推进城乡融合。实施特色农产品加工产业集群创建、农产品批发市场建设，重点建设农村一二三产业融合先导区和农业产业化示范基地。以现代乡村产业园为载体，培育一批产业强镇。积极发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态。鼓励构建农业产业化联合体和贸工农技结合型产业联盟，打造以绿色食品、中药



材、农特产品加工等为重点的涉农企业集群，促进农民增收。加强农业与教育、文化、健康养生等产业深度融合，促进农业生产全环节升级、全链条升值。

## **八、推进生态环境保护一体化**

以筑牢国家西部生态安全屏障为目标，坚决实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，以改善生态环境质量为核心，以创新生态文明制度为保障，形成区域生态环境联防联控新机制，打造黄河上游绿色宜居经济圈。

### **（一）筑牢黄河流域生态安全屏障。**

积极打造生态安全屏障。以建设国家生态文明先行示范区为主线，加快推进生态文明制度创新，打造西部绿色发展崛起示范区。加大草原、森林、湿地等生态系统保护和修复力度，增强水源涵养及生物多样性保护能力。实施流域综合治理、水土保持及地质灾害防治，构建黄土高原生态屏障。加大水资源保护、防护林带建设和大气污染治理力度，建设沿黄河生态走廊和城市生态屏障。

合力构建水资源统一管理和调度体系。实行最严格的水资源管理制度，加强黄河流域计划用水管理和取水用途管控，提高水资源利用效率。加强饮用水水源地保护，开展县级以上集中式饮用水源地规范化建设工程，实施水库环境综合整治工程和航道整治工程，强化水源地保护及污染综合防治，加强应急备用水源建设。健全水资源管理体制，全面推广农业节水技术，着力提高工

业用水循环利用率，加大生活节水力度，促进水资源可持续利用。

## （二）保持黄河水体健康。

加强水生态保护与修复。加强区域内黄河干流湿地生态保护、修复与建设，在重要支流入干流河口地区预留生态湿地。加强滨水岸线保护与管控，实施河湖蓝线管理，保护自然水域、湿地、坑塘等蓝色空间，逐步恢复生态服务功能。突出黄河干支流沿线绿化建设，降低地表径流污染，在有条件的地区实施截污纳管工程，降低黄河水污染风险。

加强水资源节约集约利用。强化城市用水管理和城市供水管网改造，区域内新建住宅和公共建筑全面普及节水器具，提高高标准农田节水技术普及率，推进企业节水技术改造，健全水权交易机制。加强非常规水利用，推进再生水处理设施及管网系统、雨洪水利用基础设施建设，降低常规水资源消耗量。创建国家节水型城市。

加强水安全保护。建设干支流防洪工程，综合治理河沟洪道，加强对黄河干流防洪能力薄弱段及其支流洪道入黄口段的治理，提升流域防洪能力。完善排涝体系建设，合理规划排涝系统管网，开展排洪沟、排洪道整治，因地制宜实施海绵城市建设。加强洪涝风险管理与调度，完善防洪指挥系统和预警预报体系，提升基层应急管理能力和水平。强化饮用水水源地保护，积极推进刘家峡备用水源地规范化建设。

### （三）加强陇中黄土高原治理。

实施国土绿化工程。推进陇中黄土高原生态脆弱区域国土绿化进程，提高林草植被盖度，减少水土流失。积极培育林草资源，适度发展经济林和林下经济。

加强水土保持综合治理。创新水土流失治理模式，积极开展小流域综合治理、旱作梯田、淤地坝建设，建立以沟道坝系、坡改梯和林草植被为主体的水土流失综合防治体系。实施渭河流域水土流失治理等重大水土保持项目。

### （四）全面加强区域环境综合防治。

加强大气污染综合防控。推动可吸入颗粒物和臭氧协同控制、氮氧化物和挥发性有机物协同减排、大气污染与温室气体协同治理。加强城市扬尘污染精细化管控，强化在用机动车达标监管。建立大气污染联防联控机制和重污染天气应急联动机制，建立兰州经济圈大气污染联合执法工作机制，探索异地交叉执法、飞行检查执法等模式，强力推进环境行政执法与刑事司法、纪检监察无缝衔接。

合力开展流域水污染防治。严格控制流域污染物排放总量及强度，加快污水处理厂提标改造项目建设，完善城镇污水、污泥、再生水管网建设。加强黄河干流、湟水河、洮河、大夏河、渭河、祖厉河、关川河等河流共治，加快实施沿黄水系连通工程，加强重要流域、小流域、山洪沟道综合治理。加快推进重点行业废水清洁化改造，强化工业企业和工业集聚区污水处理全收

集、全处理和达标排放，推动污水资源化、中水回用等项目建设。加大农业面源污染治理力度，全面实施化肥农药零增长行动。

积极开展土壤污染防治。以工矿区、农村面源污染区为重点，实施土壤污染治理与修复，加强饮用水水源地土壤环境保护，切实抓好白银东大沟流域土壤重金属污染、定西工业污染场地等土壤污染治理修复项目。全面实行农用地土壤环境分级分类管理，加大优先保护类耕地保护力度，开展盐碱地改良，恢复土壤和生态植被。实施建设用地准入管理，开展关停搬迁工业企业土壤环境调查和风险评估。

共同推动“无废城市”建设。构建工业、农业、生活等领域间资源和能源梯级利用、循环利用体系。将生活垃圾、城镇污水污泥、建筑垃圾、废旧轮胎、危险废物、农业废弃物、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，保障设施用地。

#### （五）建立区域资源环境监管体系。

建立区域资源环境生态监测体系。整合兰州经济圈四市州监测信息资源，建立统一规范的资源环境生态监测网络和信息平台。建立兰州经济圈一体化的大气环境监测预警网络及水土流失防治联动协作机制。依托现有的省河（湖）长办，建立健全黄河流域综合管理协调机制，对流域开发与保护实行统一规划、调度和监管。

提升区域资源环境预警能力。建立黄河流域水质月度监测评估、季度预警通报、年度责任考核机制，确保黄河流域排污总量逐步下降，黄河水质逐年改善。建立健全多部门环境质量联合会商机制，完善应急预案，预警分级标准和响应机制，及时妥善处置污染事件。

建立资源环境联合管控机制。综合管控兰州经济圈生态环境保护红线、环境质量底线、资源利用上线，统筹协调发展与保护的关系，对新建、改建、扩建项目，加大重点污染物排放减量置换。对生态超载地区制定限期生态修复方案，实行更严格的定期精准巡查制度。

## **九、推进公共服务一体化**

以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，在兰州经济圈内积极推进公共服务一体化，不断增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **（一）加快推进基本公共服务一体化。**

推进基本公共服务共建共享。以基本公共服务一体化为目标，共建公共服务设施，共推公共服务“一卡通”，共享公共服务便利化。加快推进区域内基础教育、基本医疗服务和公共卫生、基本住房保障、基本养老保险、基本公共文化服务等领域一体化进程。

缩小区域城乡基本公共服务差距。通过共商共建、合理分担建设成本，合理配置区域、城乡基本公共服务资源，均衡优质资

源布局，把区域、城乡基本公共服务差距控制在合理范围内，不断缩小基本公共服务水平差距。

## （二）建设统一的公共服务体系。

共建文化体育设施。构建覆盖城乡、区域、不同群体的公共文化服务体系和全民健身公共服务体系，提升城乡居民文明素质和身体素质。建立健全兰州经济圈文化交流合作长效机制，统筹优化公共文化服务设施布局，实现公共文化服务网络化、层次化、差异化发展，推动实现文化资源共建共享。整合文化资源，挖掘黄河、民俗、文娱、演艺、创意等要素，打造兰州经济圈文化产业集聚发展区。

共建区域人才培育高地。协同推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色发展、特殊教育优质融合发展，实现基本公共教育资源均衡配置。以兰州新区职教园区为重点，打造“技能甘肃”职业教育新高地。积极推进兰州大学“双一流”建设，支持西北师范大学、兰州理工大学、兰州交通大学、甘肃农业大学等高校争创“双一流”。支持兰州资源环境职业技术大学和兰州石化职业技术大学加快发展，提升教育教学水平。稳步推进合作办学，深化国际合作与交流，推动高等教育高质量发展。

共建医疗健康经济圈。深化城乡合作、区域协同发展机制，探索建立共享、优质、高效、便捷的医疗卫生服务体系。鼓励兰州经济圈内外医疗机构开展深度合作，吸引知名医疗机构在兰州

经济圈设立医疗分支机构。布局建设区域医疗中心、省级公共卫生救治基地。加强医疗卫生人才联合培养、异地交流，在兰州经济圈统一实行医师执业“区域注册”和多机构备案管理制度，推进医疗人才自由流动。推动以“治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，不断完善覆盖城乡、区域、不同群体的公共卫生服务体系，持续提升医疗健康服务能力。

提升社会保障整体水平。加快推进社保、医保、住房公积金等管理机构有序衔接和同城化，加快实现医保目录和报销政策统筹衔接。建立健全住房保障联动发展机制，加快实现公共租赁住房保障覆盖符合住房保障条件的全部城镇常住人口。协同发展养老事业和养老产业，分区分级、梯度推进养老服务设施和能力建设，加快推进城乡设施适老化和无障碍改造。

### （三）构建社会治理协同机制。

建设统一的社会治理大数据平台。加快推动社会治理由单个区域向兰州经济圈协同治理转变，建立健全立体化社会治理防控体系，完善社会治安治理联动机制，加快构建区域内全覆盖的社会公共事务管理和服务网络。充分运用现代信息技术，打破地区间信息壁垒，建立兰州经济圈统一公共事务治理大数据平台，设立公共事务联动服务中心服务热线，实现与便民服务中心、城市管理指挥中心、110 接处警中心等专业平台有效对接，实现对接服务管理诉求“一口受理、一体派单、一台运行”。加快推进社会治理体系和治理能力现代化，实现社会治理网格化、信息化、

制度化、精细化和法治化。

推进市场监管执法体系改革。建立健全跨部门、跨区域市场监管执法联动响应和协作机制，推进信息共享、标准对接、结果互认，建立健全信息通报制度。以区域交界地区为重点，畅通兰州经济圈稽查执法互助和协查绿色通道。

建立区域应急管理合作机制。建立健全区域预警信息通报和适时反应机制，支持相关市州联合开展隐患排查和监测，共同防范突发事件。深化应急处置联动，探索建立联合应急指挥机制，在属地管理为主原则下，协同支援开展应急处置工作。完善联合应急演练和治理、培训交流等机制。建立健全紧急情况下应急物资设备等征用补偿制度。加快完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件联防联控、紧急医学救援合作联动机制。

## **十、全面深化改革开放**

着力破解兰州经济圈深层次体制机制矛盾，营造公平、有序、高效、开放的市场竞争环境，充分保护和激发国内外各类市场主体的积极性。

### **（一）全面优化营商环境。**

打造公平竞争市场环境。共建统一的市场规则、互联互通的市场基础设施，加快建立市场主体信息共享与互认机制，推进经济圈内同一事项无差别受理、同标准办理。推动信用体系一体化建设，探索共同开发适应经济社会发展需求的信用产品。制定和实施适用于国内外市场的、统一的企业公平竞争规范，赋予市场



主体平等地位，营造公平竞争的市场环境。

深化简政放权改革。推行智慧政务，着力推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革，推动审批智能化、服务自助化、办事移动化，实现政务服务事项“一网通办”。探索在兰州经济圈推行“注册易”一站式服务，最大限度地实现企业注册登记便利化，全面实施企业简易注销，最大限度提高企业自主权。全面推广企业法人承诺制。

## （二）深化服务业市场化改革。

鼓励社会资本以多种形式进入生产性服务业领域。按照“非禁即准”要求，凡是法律法规未明令禁止进入的生产性服务业领域，全部向社会资本开放，不再对社会资本设置准入门槛，大幅减少前置审批和资质认定项目，鼓励社会资本参与发展生产性服务业。

把生活性服务业作为市场开放重点。在教育领域加快放宽市场办学准入，依法支持和规范社会力量在各教育层次举办民办学校，参与教育基础设施和运营管理。在医疗健康领域积极引导社会资本发展医药卫生事业，进一步放宽社会力量办医准入。在养老领域充分利用区域内现有资源，积极引导社会资本进入养老服务业，加快推进公办养老机制改革。

完善服务价格机制。全面放开区域内竞争性领域服务业价格，对经营者自主定价领域，要通过放管结合，强化事中事后监管，维护市场秩序，保障市场主体公平竞争。取消、降低部分服

务性收费，清理规范行业协会商会收费。

### （三）增强市场主体活力。

深化国有企业改革。鼓励区域内非公有制企业通过并购、控股、参股等多种形式参与本地区国有企业改革，支持各类投资主体通过出资入股、股权收购等多种形式参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增发股票。

发展混合所有制企业。一般竞争性领域原则上由社会资本控股，对于国有资本必须进入的竞争性领域，在重大关键项目孵化成功之后，国有资本逐步退出，最终实现民营经济控股。对于社会资本难以实现公益性的领域，国有资本采取相对控股。对于社会资本能够实现公益性的领域，允许社会资本控股。

大力发展民营经济。积极搭建兰州经济圈综合服务平台，引导相关商会和协会以及民营企业共同开展项目推介、银企对接，鼓励陇商回乡创业。建立规范化、常态化政商沟通机制，畅通民营企业反映诉求的渠道。探索建立服务民营企业发展一体化机制，积极解决民营企业发展难题。支持兰州经济圈举办民营企业发展合作会议。

### （四）深度参与“一带一路”建设。

融入“一带一路”建设。发挥兰州经济圈的枢纽地位和纽带功能，抢抓“一带一路”最大机遇，实施“东出、西进、南向、北拓”战略布局，着力从文化、枢纽、技术、信息、生态五个方面深度参与共建“一带一路”，推动对外开放取得实质性进展。

集聚各类要素资源，率先在开放通道建设和开放政策上取得实质性突破，做大做强枢纽型经济。建设开放平台，提升口岸综合性开放能级，加快甘肃（兰州）国际陆港建设，促进兰州新区综合保税区创新升级，打造国家中欧班列集散中心，加快建设跨境电商综合试验区，共同申建中国（甘肃）自由贸易试验区。

积极参与西部陆海新通道建设。以兰渝铁路为纽带，积极融入西部陆海新通道和中巴、孟中印缅经济走廊。加快建设兰州经陇南出省、连接重庆、通达广西沿边口岸及沿海港口的出边、出海通道。加快建设兰州经甘南连接四川、通达云南沿边口岸的出省、出边通道。加快建设兰州向东联系平凉庆阳、经陕西延安至青岛方向的出省、出海通道。加快建设兰州经定西、平凉庆阳连接陕西富县的省际运输通道。促进兰州—西宁城市群与关中平原城市群、成渝地区双城经济圈、黔中城市群、北部湾城市群、滇中经济区联动发展，深化能源、物流、产业等领域合作，实现长江经济带和丝绸之路经济带交汇融通。

强化连接中亚和欧洲的新亚欧大陆桥通道地位。发挥兰州经济圈区位和交通优势，优化整合资源，提升集疏运功能，加快推进兰州陆港型国家物流枢纽建设，促进中欧、中亚国际班列常态化密集发运。强化兰州航空枢纽功能，积极开拓面向中西亚、中东欧等地区的国际航线，带动周边支线机场发展，打造“空中丝绸之路”。

加强面向蒙古俄罗斯和东亚国家的北向东向开放通道建设。

加强沿黄通道建设，促进沿黄省份交往交流。强化兰州经银川、太原、石家庄至黄骅港，经呼和浩特至天津及唐山港、秦皇岛港等沿海港口的通道联系，加快内陆“无水港”“公路港”和“飞地港”建设，推动与东欧、东亚国家及我国东部沿海地区和港澳台地区交流合作，加强兰州—西宁城市群、宁夏沿黄城市群和呼包鄂榆城市群联动发展。

## 十一、加强规划实施保障

兰州经济圈的培育和发展，必须把党的领导贯穿始终，充分调动相关市州积极性，广泛凝聚各方面智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。

### （一）加强党的全面领导。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育各级党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。切实加强党委领导经济工作的制度化建设，统筹协调和研究解决“十四五”兰州经济圈发展规划实施过程中政策、项目、要素保障等重大问题。

### （二）建立长效推进机制。

由兰州市牵头，建立兰州经济圈市际联席会议制度，推动建立健全多层次、多领域长效合作机制，强化议事决策功能，定期召开工作会议，协商事关经济圈发展的重大事项，积极着力推进

经济圈一体化，力争在基础设施、生态建设、产业发展、市场建设、公共服务等领域取得突破。兰州、白银、定西、临夏四市州政府和兰州新区管委会作为本规划的实施主体，要在2021年底前制定印发实施方案，明确责任单位，落实责任分工。各有关部门要按照职责，加强对规划实施的指导，在重大政策制定、重大项目安排、重大体制创新方面予以积极支持。省发展改革委和相关部门要加强对规划实施的跟踪分析和督促检查，适时组织开展规划实施情况的评估。

### （三）分阶段有序推进。

坚持立足当前、着眼长远、量力而行、循序渐进，分阶段推进各项重点任务。第一阶段（2021—2022年）：发挥兰州市中心城区的核心引领和辐射带动作用，加快建设兰州新区和榆中生态创新城，以兰白一体化为重点，以基础设施互联互通为依托，加快推进兰（州）定（西）、兰（州）临（夏）、兰（州）西（宁）一体化进程。第二阶段（2023—2025年）：推动白银市、定西市和临夏州中心城区在兰州经济圈内扩围和相向融合渗透，形成兰州市中心城区、兰州新区、榆中生态创新城与白银市、定西市和临夏州中心城区融合发展态势，提升三市州中心城区之间借助区位优势优势互补赋能水平和质量。第三阶段（2026—2035年）：推进兰州经济圈进一步融合提升，推进高质量跨越式发展，加快形成经济圈“功能—产业—人口—空间—公共服务”相协调的发展格局。

#### （四）强化规划实施评估。

建立健全“动态监测—中期评估—总结评估”的规划实施监测评估体系，严格把握中期评估时间节点，做好相关目标任务调整。四市州和兰州新区要不折不扣地执行规划，加强对重大政策、重大项目实施情况的动态管理。在规划实施中，相关项目实施可能对环境造成的影响，要提前做好环境影响报告或预案，避免造成环境破坏。

## “十四五”河西走廊经济带发展规划

依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于完善区域发展布局培育新的经济增长点增长极增长带的意见》等，编制本规划。规划期为 2021—2025 年，展望至 2035 年。本规划范围包括酒泉市、嘉峪关市、张掖市、金昌市、武威市 5 个市，总面积 24.78 万平方公里，2020 年末总人口 440.24 万人，地区生产总值 2291.4 亿元，分别占全省的 58.19%、17.59%、25.41%。

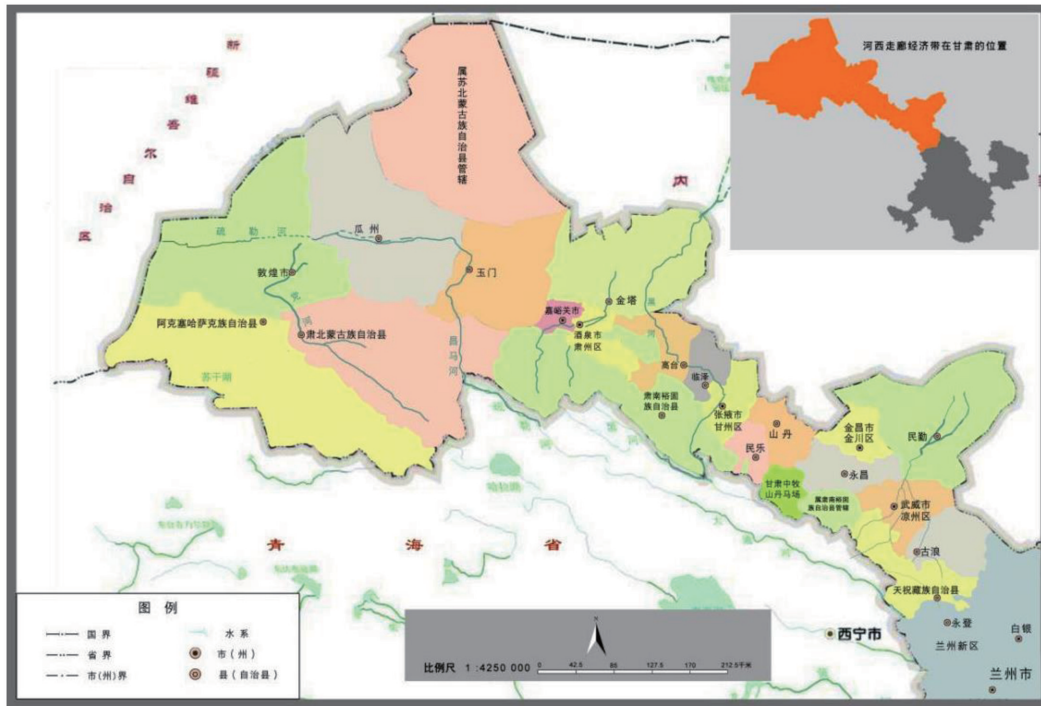


图 1 河西走廊经济带规划范围示意图

## 一、规划背景

河西走廊生态地位突出，区位优势明显，文化底蕴深厚，既是我国重要的生态安全屏障，也是我国交通、能源、电信、物流战略大通道和“一带一路”建设重要路段，在推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展中具有十分重要的作用。

### （一）发展基础。

经济综合实力明显提升。2020 年末，河西五市地区生产总值 2291.4 亿元，按可比价计算，比 2015 年增长 29.1%。一般公共预算收入 135.8 亿元，社会消费品零售总额达到 761.9 亿元。城乡居民收入稳步提高，城镇居民人均可支配收入达到 38018.73 元，农村居民人均可支配收入达到 15844.80 元。



现代产业体系不断健全。2020年末，河西地区生态产业增加值占地区生产总值的27.7%，高出全省平均水平3.5个百分点。生态工业发展势头强劲，新能源产业快速发展，酒泉千万千瓦级风电基地和百万千瓦级光电基地规模不断扩大。文旅产业带动作用逐步增强，大敦煌文化旅游经济圈建设稳步推进。现代农业蓬勃发展，丝路寒旱农业、高原夏菜品牌效应显著。

生态文明建设全面加强。祁连山生态保护“由乱到治，大见成效”，国家西部生态安全屏障综合试验区建设取得积极成效，落实国家节水行动取得阶段性成果。山水林田湖草沙冰综合治理成果丰硕，防沙治沙综合示范区建设稳步推进，黑河、疏勒河、石羊河三大流域生态综合治理效果显著。“蓝天、碧水、净土”工程深入实施，环境污染防治扎实推进，主要污染物减排目标全面完成。2020年，地级城市空气质量优良天数比率达到91.76%。

公共服务供给能力不断提升。基础设施条件进一步改善，综合交通网络逐步形成，水利保障能力大幅提升，民勤红崖山水库、古浪黄花滩调蓄供水等工程进展顺利。5G网络实现河西五市主城区及重要风景区全覆盖。基础教育能力不断提升，九年义务教育巩固率达到99.79%，劳动人口平均受教育年限达到10.59年。就业和社会保障水平不断提升，基本养老保险参保率达到97.6%。“十三五”期间，累计新增城镇就业50.94万人。

改革开放进一步深化。政务环境、营商环境、开放环境持续改善。“放管服”改革持续发力，“不见面”审批、“不来即享”全

面推开，发展环境更加优化。国企改革有序推进，混合所有制改革取得积极进展。融入“一带一路”建设步伐加快，2020年末，区域进出口商品总值达到158.3亿元人民币，年均增长11.53%。武威国际陆港和嘉峪关、敦煌国际空港建设稳步推进，酒泉被列入国家陆港型物流枢纽布局规划，对内对外交流合作更加密切。

## （二）主要问题。

生态环境保护任务艰巨。生态系统依然脆弱，土地荒漠化、沙漠化问题仍然突出，绿洲湿地生态保护恢复亟待加强。资源、环境承载能力有限，水资源总量不足与经济社会发展的矛盾突出，祁连山水源涵养能力提升任务艰巨，重点流域生态治理与修复仍需深入推进。

总体发展水平和质量较低。经济总量较小，地区生产总值约占全省的25.4%。传统制造业处于价值链低端，产业链条较短、集聚程度较低，产品竞争力不足，结构转型升级面临较大压力。科技创新能力较弱，地区协同创新机制尚不健全，创新创业服务体系不完善。民营经济发展滞后，对高端要素的吸引能力不强。人口增速放缓，人口流失问题显现，老龄化进程加快。

交通物流网络衔接水平不高。现代化立体交通网络尚未形成，多式联运综合体建设有待加强。综合交通物流枢纽布局不均衡，支撑能力较低，服务效率不高。东西向交通一体化衔接不畅，南北向通道建设缺乏整体统筹，对外快速铁路客运通道较少。与区域外大中城市的联系效率有待提升，区域内各市之间的

综合交通网络服务能力不足，城市周边区县交通短板明显。

区域内部融合发展不足。一体化发展引导不够，各行政区之间的功能互补性不强、协调合作机制仍不健全，产业同质化竞争、区域市场分割现象明显，规划对接和空间管制等方面统筹协调不足。

开放合作层次亟待提升。对外开放仍然处在较低水平，开放型经济体系不够健全。参与“一带一路”建设的程度较低，与“一带一路”沿线国家和地区对接效率不高，开放物流网络和跨境邮递体系仍未建立，国际开放大通道尚未形成。跨区域合作交流有待深化，承接国内外产业转移的能力还需大力加强。

### （三）重大机遇。

当今世界正面临百年未有之大变局，我国已经开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。“十四五”时期，河西走廊经济带处在多重机遇的叠加期，习近平总书记视察甘肃作出的一系列重要指示为河西走廊经济带发展带来历史性机遇，新发展格局的构建、“一带一路”建设、西部陆海新通道建设的深入推进，新时代西部大开发新格局的推进形成、黄河流域生态保护和高质量发展及乡村振兴战略的深入实施，全国“碳达峰碳中和”目标的确定，为河西走廊经济带的建设，推动高质量发展提供了新的发展机遇。

### （四）重要意义。

河西走廊自古以来就是我国西北地区交通要道和对外开放前

沿阵地，具有十分重要的战略意义，“一带一路”建设深入推进使河西走廊重要性更加突出。立足新发展阶段，建设河西走廊经济带，探索新时代区域协调发展新模式，有利于解决区域发展不平衡不充分问题，为甘肃抓住“一带一路”最大发展机遇，积极对接融入国家战略、提升在全国发展中的地位提供重要支撑；有利于发挥区位优势和资源优势，保障国家战略安全、粮食安全和能源安全，在构建新发展格局中体现河西地区乃至甘肃的重要价值和功能；有利于打破行政壁垒，提高政策协同，共建西部地区生态安全屏障，共推生态保护治理与高质量发展，促进区域优势互补和产业错位发展，充分发挥经济廊道区位优势，辐射带动周边地区，推动西北地区实现外向型发展。

## 二、总体要求

牢固树立一体化理念，加强统筹协调，建设河西走廊经济带，促进高水平协作发展，着力打造全省经济发展重要增长极，在推进祁连山生态保护和治理中发挥示范作用，在确保国家粮食安全和能源安全中发挥积极作用。

### （一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，着力构建“一轴”贯通、“四圈”联动、“多点”协同发展格局，持续巩固祁连山生态安全屏障，协同推进河西走廊城镇带建设，加快构建分工协作的现代产业体系，统筹推进基础设施互联互通、生态环境联防联控、公共服务共建共享，共创河西走廊合作共赢新局面，谱写统筹协同、高质高效发展新篇章。

## （二）基本原则。

生态优先，绿色发展。严守生态安全底线，强化能源资源节约，完善高效节水机制，促进绿色低碳发展。

市场主导，政府推动。发挥市场对资源配置的决定性作用，强化政府体制机制创新的关键作用，促进市场一体化联动和生产要素自由流动，集聚创新资源，形成创新活力。

统筹协同，合作共建。加强区域优势互补和错位发展，增强经济带发展的协同性、联动性和整体性，引导企业联合培育供应链战略伙伴关系，协同提升产业链核心竞争力。

共享包容，改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，增加优质产品和服务供给，持续改善民生福祉，构建多元包容的社会治理格局，让发展成果更多更公平惠及人民。

## （三）发展定位。

国家生态安全屏障。全面落实主体功能定位，坚持分区域综合治理和系统治理，坚持以水源涵养、湿地保护、荒漠化防治为

重点，持续打造国家生态安全屏障。

国家新能源产业基地。积极打造河西走廊国家新能源综合示范区，建设我国重要的新能源综合利用基地、新能源生产和全产业链基地、新能源科技进步和体制机制创新基地。

全省先进制造业基地。依托酒钢集团、金川集团等企业集团，发挥矿产资源和装备制造业既有优势，打造甘肃冶金、装备制造产业基地。

全省文旅融合发展集聚区。以文塑旅、以旅彰文，建设文旅康养深度融合发展示范区，打造世界级丝绸之路旅游目的地、中国户外体验大本营和西部自驾游黄金线。

全国特色高效农业示范区。依托现代丝路寒旱农业示范区和节水戈壁生态农业示范基地，以绿色有机为导向，做大做强种业、蔬菜、肉羊等产业集群，建成面向全国和“一带一路”沿线国家与地区的特色农产品供应基地。

丝绸之路重要开放廊道。紧抓深入推进“一带一路”建设机遇，主动参与新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊和西部陆海新通道建设，从文化、生态、枢纽、技术、信息等方面积极融入和服务国家开放大局，打造丝绸之路重要开放廊道。

#### （四）发展目标。

到2025年，河西走廊经济带生态支撑能力、经济实力、发展活力大幅提升，一体化发展水平明显提高，区域特色进一步彰显，地区生产总值占到全省的30%左右，固定资产投资年均增

长达到 8%左右，支撑全省高质量发展的作用显著增强。

生态文明水平显著提高。祁连山生态屏障更加稳固，区域生态治理取得新成效，环境突出问题得到有效整治，地级城市空气质量平均优良天数比例达到 93%。节水型社会基本形成，万元地区生产总值用水量较 2020 年下降 16%。生态环境监管和区域生态保护补偿机制更加完善。

城镇布局更加优化。城镇带建设步伐加快，中小城市和小城镇良性互动、协调发展的空间格局逐步形成，常住人口城镇化率达到 60%以上。

基础设施联通水平不断提升。城乡、城际公路路网衔接更加有效，铁路路网连接更加合理，航线更加优化，区域交通网络化水平和运行效率大幅提升，服务市场需求能力不断增强，对经济发展的支撑作用更加突出。

现代经济体系初步形成。区域协调创新体系基本形成，地区研发经费投入强度达到 1.65%，每万人高价值发明专利拥有量达到 2.33 件。产业绿色化、规模化、集群化、智能化水平显著提升。生态产业占比持续提高，现代农业产业集群优势更加凸显，初步形成相对完整的产业链供应链体系。

改革开放能力显著增强。制度性交易成本明显降低，利益共享和成本共担机制不断完善，营商环境达到省内一流水平，统一开放的市场体系基本建立。开放水平大幅提升，特色服务出口基地建设取得新突破，文化服务出口能力显著增强，服务外包出口





### （一）“一轴”贯通。

充分发挥兰新铁路、连霍高速公路自东向西贯穿河西，沿线串联众多城镇、交通枢纽、产业园区的综合优势，以沿线城市为节点，统筹推进综合立体交通走廊建设，强化区域内南北向交通建设，优化产业和城镇布局，促进生产要素、产业向沿线城区、园区集聚，提升经济发展协作水平，打造以东西贯通的兰新铁路和连霍高速为发展主轴、南北交通线路为发展联结轴的复合发展轴，辐射带动河西走廊经济社会高质量发展。

### （二）“四圈”互动。

酒嘉双城经济圈。促进酒泉、嘉峪关和酒钢集团、中核四〇四、玉门石油管理局两市三企“五指并拢”、融合发展，以新能源产业、先进制造业、文旅产业、现代物流业为发展重点，加快传统产业转型升级和新兴产业培优扶强，将酒嘉双城经济圈建成我国重要的能源储备基地、先进制造业基地、陆港物流枢纽中心、现代丝路寒旱农业示范基地、全域旅游示范区。加快推动两地基础设施互联互通、主导产业深度融合、市场体系共建共享，打造全省区域联动发展先行区。

张掖城市经济圈。充分发挥张掖市“居中四向”区位优势，进一步强化交通枢纽和经济通道功能，着力培育绿色蔬菜、奶牛肉牛、现代种业、现代设施农业、农畜产品加工、智能制造、清洁能源、新型材料、文旅康养产业集群，打造以甘州—临泽为核心区，以其他县城、建制镇为支点的多层次城市经济圈，把张掖

经济圈建设成为河西走廊经济带中心枢纽、清洁能源和氢能示范基地、西北地区寒旱现代农业发展示范区和丝绸之路重要旅游节点。

金武城市经济圈。以金（川）永（昌）—凉州区为核心，以周边县城、建制镇为节点，以基础设施一体化和基本公共服务共享为基础，以产业分工协作为核心，以新能源、新材料、现代农业、特色农产品加工业和食品工业产业为重点，构筑中心集聚、网络连接、带状组团的城镇和产业发展格局，率先实现基础设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享，把金武城市经济圈建成我国重要的新能源基地、有色金属工业基地和特色农产品加工基地。

大敦煌文化旅游经济圈。充分发挥敦煌龙头带动作用，以国家文化旅游融合示范区和国家文化产业示范园区建设为抓手，推动文旅深度融合发展，通过深度开发文旅资源，完善提升基础设施，开拓特色旅游线路，提升旅游产品质量，丰富旅游消费供给，力争将大敦煌文化旅游经济圈建成世界文化旅游胜地、丝绸之路文化制高点、国家文化旅游融合示范区、我省绿色发展重要增长极。

### （三）“多点”协同。

依托县城、重点镇、产业园区城镇职能及产业功能，强化城镇节点支撑作用，建设一批定位明确、特色鲜明、规模适度、专业化发展的中心城镇，辐射带动周边地区经济发展。依托交通优

势、资源禀赋、产业基础、历史文化和生态条件，建设一批交通商贸型、资源开发型、加工制造型、文化旅游生态型等各具特色的小城镇。按照城乡统筹要求，促进城乡公共资源均衡配置，充分发挥城镇连城接乡、承上启下作用，全面提升产业发展、公共服务、就业吸纳、人口集聚等功能，促进城乡发展一体化。

#### 四、共筑国家生态安全屏障

把生态建设作为河西走廊经济带建设的生命线，将祁连山生态修复和保护治理放在压倒性位置，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面加强生态文明建设，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，推动减污降碳协同增效，促进经济社会全面绿色转型。

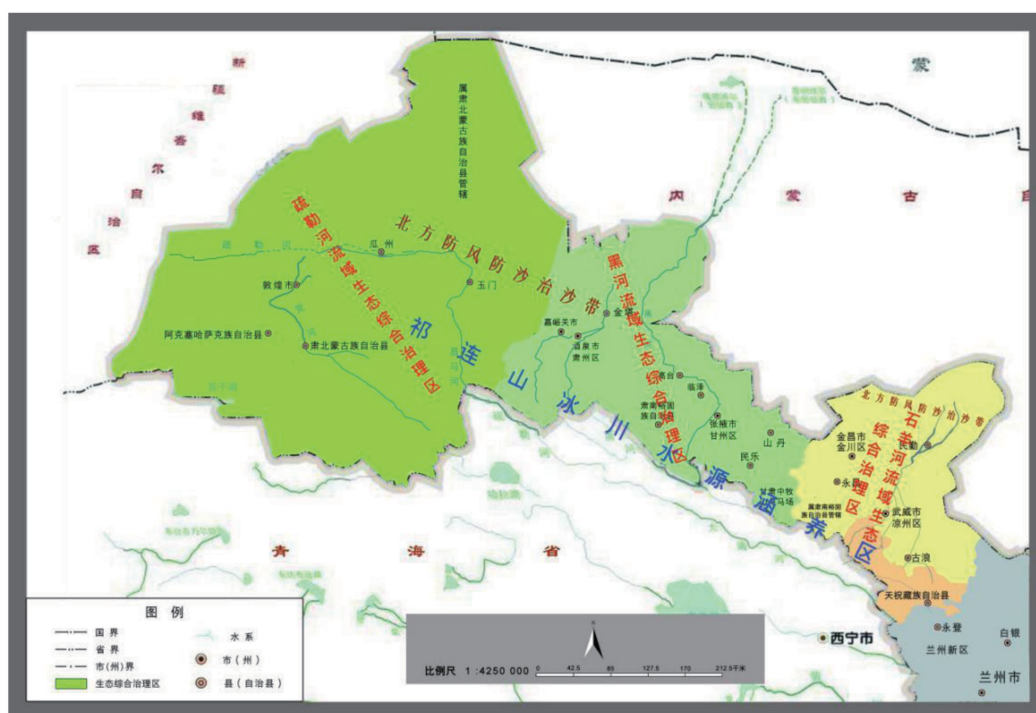


图3 河西走廊经济带共筑生态安全屏障示意图

### （一）协同推进祁连山生态保护和治理。

提升祁连山生态系统功能。坚持系统思维，全面保护祁连山地区森林、草原、河湖、湿地、冰川、荒漠等生态系统。推动自然保护地整合优化和勘界立标工作，加快建立健全以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系。完善动态监测评估体系，强化原生地带性植被、特有珍稀物种及其栖息地保护，促进区域野生动植物种群恢复和生物多样性保护，提升祁连山生态系统结构完整性和功能稳定性。

增强祁连山水源涵养功能。加强祁连山沿山浅山区生态保护，提升森林生态系统功能。强化冰川保护，提升祁连山生态系统冰川与水源涵养水平。开展祁连山地区山水林田湖草沙冰综合治理，加快林草植被恢复，提高森林覆盖率和草原植被盖度，减少水土流失。实施祁连山人工增雨雪工程，增加降水量，增加水源补给。

保障黄河上游径流安全稳定。以庄浪河、大通河等流域治理为重点，谋划实施一批水源涵养、水土保持、水环境综合治理提升、生态修复工程，完善黄河上游水源涵养和生态保护体系。积极推进河道综合治理，强化综合性防洪减灾体系建设，着力提升防洪能力和灾害应对能力。

加强重点生态区修复治理。对祁连山自然保护区采取自然休养、减畜禁牧等措施，引导超载人口有序转移，减轻自然生态系统承载压力，提升生态自我修复能力。强化祁连山矿山生态修复治理，严控水电开发，加强对现有水电设施下泄生态流量监管，

依法依规推进旅游开发。划定草原生态保护红线，完善草原围栏建设。落实属地管理责任和部门监管责任，坚持以水定畜、以草定畜，严控天然草原载畜量，统筹推进山丹马场生态系统保护修复和可持续发展。

共建祁连山生态治理长效机制。巩固祁连山生态环境整治成果，夯实生态基础设施建设，加强数据共享和环境风险管控，完善区域一体化生态环境监测体系。加快完善祁连山生态补偿机制，健全纵向生态补偿制度，探索形成以黑河等流域补偿和水资源补偿为主的横向生态补偿制度，全面推进肃南县、天祝县等生态综合补尝试点工作。积极扩大草原、林地补偿面积。严格执行自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。强化河（湖）长制、林长制制度落实，落实环境保护主体责任，健全完善生态环境保护监管长效机制。

## （二）统筹推进内陆河生态综合治理。

建设内陆河流域生态带。协同推进内陆河综合治理和系统治理，以维护湿地生态系统健康和保护生物多样性为核心，实施水环境保护和水生态恢复工程，加强森林草原水源涵养区、重点水源地和农田草原工矿生态综合治理，实施以林草植被建设为主的小流域综合治理，强化管控和监测，全面提升内陆河生态功能。

统筹内陆河流域水环境治理。实施黑河、石羊河、疏勒河、党河等内陆河干支流河道综合治理工程。着力改善水质，保障水安全，完善水资源刚性约束机制，推进节水型社会高质量发展。

积极协调开展引大济西、引大入秦延伸增效等外流域调水前期工作，以缓解金昌、武威资源性缺水现状，解决石羊河流域生态补水问题。积极开展河西生态补水工程研究论证工作。

### （三）共建防风防沙治沙生态带。

构建荒漠化、沙化综合防控体系。持续推进防护林建设，加强林草植被建设和退化林修复。加强沙化土地封禁保护，加快建设锁边防风固沙体系和防风防沙生态林带，强化禁垦（樵、牧、采）、封沙育林育草、网格固沙等措施。推进国家级沙漠公园建设，强化重点风沙口治理，维系沙漠绿洲生态平衡，构建北部荒漠化、沙化综合防控体系。

探索防沙治沙新模式。以古浪八步沙区域生态保护和修复、民勤生态示范区建设为引领，探索生态产品价值实现机制和路径，引导社会资本进入林草产业，激励各类经营主体投资林草产业基础设施和服务设施。探索光伏治沙、“互联网+防沙治沙”、众筹治沙、认领义务植树造林等新模式，建设沙生态治理创新园区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### （四）系统推进全面绿色转型。

持续改善环境质量。完善大气污染综合管控体系，实施大气污染综合治理工程。加强水源地保护，推进河湖污染联防联控，实现城区污水管网全覆盖，强化农村生活污水治理，保障城乡用水安全。强化土壤污染重点监控，全面推进城镇污染管控和农业农村污染治理。深入推进固体废弃物综合治理，加快实施城市生

活垃圾分类。

实施国土绿化行动。加强协同联动，持续推进退耕还林还草、三北防护林建设、退牧还草等国家生态工程。大力实施宜林荒山荒滩人工造林和重点生态区封山封沙造林种草工程，多渠道增加林草资源总量。加强森林草原防火和有害生物防治，提高林草资源抚育经营水平。积极引导各种社会力量和资金参与，形成多层次、全方位推进国土绿化的强大合力。

加强资源节约集约利用。强化资源总量和强度双控制度落实。整合区域管控资源，加强重点用能单位和园区能耗管理监督。统筹整合冶金、水泥、火电等高耗能企业的余热余能资源和区域用能需求，推广余热供暖和工业园区集中供暖。推动智能电网、分布式能源、智能用电终端协同发展。严格控制水资源开发，落实好高耗能、高污染、产能过剩等行业差别（阶梯）电价、水价政策。推动土地、矿产等资源节约集约利用，大力推进绿色矿山发展示范区建设。

落实“碳达峰碳中和”战略。加强工业企业碳排放改造，大力发展河西走廊新能源。加快推动金昌、敦煌国家低碳城市和嘉峪关国家低碳工业园区建设，鼓励金昌、嘉峪关等重点工业城市率先达峰。加快森林、草原碳汇项目储备，积极参与市场交易。促进科技创新与绿色产业发展深度融合，共同推进重点行业 and 重要产业绿色化改造，大力提升非化石能源消费比重。发展壮大环保节能产业，推广绿色低碳生活方式，加快现有建筑节能改造和

城市建筑绿色化，推广清洁能源汽车，开展“零碳”城市创建活动。探索自然资源等生态产品价值评估、核算和价格形成机制，深入推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

### 专栏 1 “十四五”生态环境保护治理重点工程

祁连山水源涵养区治理。以增强水源涵养能力为核心，促进以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系建设，综合治理退化草场，加大冰川和积雪保护，提高森林质量，加强湿地保护和水土保持等。

河西走廊生态保护治理。实施河西走廊锁边防风固沙工程，强化酒泉、金昌、武威等主要沙区边缘地带生态屏障建设，开展石羊河、黑河等河湖湿地生态保护修复。

祁连山国家公园建设。加大祁连山生态保护和修复力度，加强生物多样性保护，完善动态监测评估体系，建立生态保护长效机制，保护祁连山自然生态系统的原真性、完整性。

古浪八步沙区域生态治理。以保护和改善沙区生态为重点，全面开展固沙治沙、综合整治，推进示范项目建设，努力将古浪八步沙区域生态环境治理项目区建设成为沙区生态恢复示范基地。

民勤生态示范区建设。建设生态治理监管、生态产业发展、全城深度节水、生态制度创新、生态文化建设的示范高地。大力发展生态产业，实施生态治理保护工程。实施防沙治沙、水土保持综合治理、现代农业产业园、优势特色产业建设等工程，推进大型灌区现代化改造等。

黄河径流保护与综合治理。加强庄浪河等黄河上游支流环境综合治理，提高水源涵养能力，积极推动滨河绿色廊道建设。

水环境综合治理。实施流域水环境综合治理工程，推进饮用水水源地规范化建设，深入实施水质不达标河段治理工程，因地制宜实施再生水循环利用工程。

大气污染综合治理。加强可吸入颗粒物、臭氧协同控制，加强大气污染物和温室气体协同减排，推进金昌、嘉峪关等重点城市大气污染综合治理工程。

土壤污染治理。持续推进土壤污染源预防、风险管控、治理和修复等重点项目实施，有效管控土壤环境风险。

环境基础设施建设。开展出入境河流断面、环境风险点分布、流域水环境现状、环境风险防控工程设施及应急能力现状调查。推进石油化工、有色等大型企业、产业基地、园区的危险废物贮存、利用和处置设施配套建设。开展钢铁冶炼等工业炉窑协同处置危险废物试点。

危废医废处理处置。合理布局危险废物集中处置设施和场所。提升大修渣、石棉尾矿、铝灰、煤焦油等危险废物处置能力。实施医疗废物处置设施升级改造工程，提升医疗废物处置能力。

城镇污水处置提质扩容。实施城镇（县城）污水处理设施提标改造工程，完善污水收集管网，提升污水再生利用和污泥无害化处理能力。加大重点镇污水集中处理设施建设，改善城镇居民生活环境。

河道生态修复与治理。实施水生态环境修复治理、河湖水系连通、地下水超采区治理等重点项目。



## 五、共建现代产业体系

坚持分工协作、优势互补、错位发展，构建国家新能源产业基地，协同推进新材料、新能源产业发展，大力发展特色高效农业，共同做强文旅产业，加快发展数字经济，共建上下成链、左右配套、优势互补、集群发展的现代产业体系。

### （一）提升产业科技创新支撑能力。

围绕新能源、智能制造、新材料等优势新兴产业，组建产业技术创新战略联盟，提升城市产业协作创新能效。重点布局一批国家技术创新中心、国家重点实验室，发展一批国家级科研基地、科技创新平台、创新联合体。改善创新环境，加大创新投入，重视创新成果申报和重大专项及产业化项目申报，加强研发机构建设，打造创新创业基地，促进高技术产业和战略性新兴产业发展。

### （二）共建国家新能源产业基地。

共建新能源产业协同发展示范区。立足风能、太阳能资源禀赋，全力打造河西走廊新能源生产基地、储备基地、输出基地和新能源装备制造基地。进一步拓展酒泉千万千瓦级风电基地规模，打造金（昌）、张（掖）、武（威）千万千瓦级风光电基地。建设嘉峪关百万千瓦光伏发电基地、酒钢智慧电网及新能源就地消纳项目。实施光热发电示范工程，推进地热能开发利用，实现风光热一体化协同发展。加快新能源推广应用，开展分布式微电网储和大电网储等发储用一体化商业应用试点示范，提高新能源

消纳比例和调峰能力。利用关键电池原材料优势，做大做强储能电池及电池材料产业。依托武威钍基熔盐堆研究设施，探索建设风光氢储一体综合能源基地。推动实施核装备制造及核技术应用示范基地项目、玉门新能源制氢、张掖绿色氢能阳光甲醇等项目。

做强新能源产业。鼓励绿色低碳和大容量储能技术研发，提升电网汇集和外送能力，重点做强风电产业、太阳能产业和智能电网及储能产业。以酒泉千万千瓦级风电基地建设为依托，推动风电机组及关键零部件制造，打造集研发设计、智能制造、运营服务等于一体的风电全产业链。发挥骨干企业引领作用，大力研发推广高端、高质、高效太阳能技术产品和设备，做强太阳能产业。加快大容量输电、大规模新能源并网、大规模储能等关键技术推广应用，提升输变电装备配套能力和储能关键技术产业化能力，做强智能电网及储能产业。

完善制度机制配套。完善风光电产业服务和协调管理体系，加强配套电网建设和系统优化，健全分布式光伏发电电网接入服务机制。推进新能源综合供给基础设施衔接与联网。合理确定新建风电、光伏发电项目上网电价。加强新能源行业信用体系建设，提升信用监管效能。

## 专栏 2 “十四五” 新能源产业基地建设重点任务

新能源产业一体化发展。积极发展风电、光伏发电、光热、氢能、生物质能等绿色能源，加强抽水蓄能、储能等相关产业发展，推进“风光水储”一体化发展。

新能源装备制造基地建设。支持河西走廊新能源装备制造研发基地建设，加快特高压输电等装备制造产业发展，提升风电、光伏、光热发电装备的智能化水平，建设河西走廊风电智能化整机成套设备产业基地。

河西走廊清洁能源基地建设。利用风光电资源优势，持续推进河西特大型新能源基地建设。

可再生能源开发。启动酒湖直流输电工程配套400万千瓦风电项目，建成武威松山滩风电基地100万千瓦风电项目。建设玉门昌马120万千瓦抽水蓄能电站，加快推进张掖盘道山、武威黄羊等抽水蓄能电站前期工作。以敦煌、肃州、金塔、阿克塞等光伏发电基地为重点，推进百万千瓦光伏发电基地建设。

电网升级及外送骨干工程。加快河西地区电网优化升级，更好服务新能源接入送出和就地消纳。加大酒湖±800千伏、河西走廊750千伏等电网外送能力，争取启动建设河西第二条特高压直流外送工程。

### （三）加快发展先进制造业。

打造有色金属新材料产业链。以金昌、嘉峪关为龙头，协同建设有色金属新材料产业基地。大力推进延链补链，重点建设电池、粉末冶金、电镀、电工材料、镍合金加工材料产业链。加快发展高温合金、耐蚀合金、特种不锈钢、高镍系列电池材料、镍钴合金、电镀材料等高附加值产品。加快锻造产业链供应链长板，全面助推冶金—循环经济—装备制造、光伏发电—电解铝—铝制品产业链发展。

培育化工新材料产业集群。依托金昌、玉门、高台等化工园区，培育发展高端化工产品、精细化工新材料、化工中间体等产业集群。加快张掖凹凸棒石产业园基础设施建设，争创国家级凹凸棒石重点实验室。依法依规积极承接中东部地区产业转移，重点发展基础化工产品、精细化工新材料、高端化学品等精细化工产业，培育优势特色产业集群。积极推进有色、化工、建材等传

统制造业绿色改造，打造绿色供应链。

加强先进制造业基地建设。依托金昌经济技术开发区、张掖经济技术开发区、玉门经济开发区、嘉峪关工业园区等园区，建设以石化通用装备、新能源装备及农机装备、有色金属制造等为重点的先进制造业基地。依托镍钴新材料创新中心等省级制造业创新中心，推动重离子加速器癌症治疗装备制造、高端医用材料制造、粉末金属材料制造发展。以机器人及其关键零部件、高速高精加工装备和智能成套装备为重点，大力发展智能制造业。

### 专栏3 “十四五”新材料产业发展行动

**有色冶金技术提升行动。**以酒钢集团、金川集团等企业为重点，提升资源配置效率，加快破解选矿、尾矿综合利用等技术难题，持续推进工艺技术进步和装备水平提升，提升精深加工能力，不断完善资源二次综合利用的循环经济产业链。

**新材料产业扩容提质行动。**支持金川集团提升电池级硫酸镍产能，扩大高品质氯化电积镍、高端电镀级硫酸镍产品规模，开发高温合金、内蚀合金、3D打印用粉末、注塑成型用材料、高镍系列电池材料等新材料产品。

**凹凸棒石产业提质增量行动。**以张掖凹凸棒石科技创新示范园区建设为依托，加快推进凹凸棒有机肥、栽培基质碳化等9类产品生产线项目实施。

**先进制造业智能化发展行动。**大力发展新材料、高端装备制造、人工智能等先进制造业，加快推动智能制造。

**相关产业融合发展行动。**围绕航空航天、特种化工、电子信息、新材料和高端装备制造等产业，培育一批具有重大影响力的企业，推进相关产业融合发展。

#### （四）合力做强文旅产业。

共筑文化发展高地。以敦煌为龙头，以河西走廊整体联动发展是关键，打造“一带一路”文化产业高地，推动文化资源优化配置，全面提升区域文化影响力。依托长征国家文化公园、长城国家文化公园、黄河国家文化公园、河西走廊国家遗产线路综合

保护利用工程、敦煌文化遗产保护传承创新工程等建设项目，打造丝绸之路沿线区域特色文化品牌。实施文化产业孵化工程，加强文化科技示范基地建设，推动区域文化产业带建设。

推进文化旅游深度融合。以大敦煌文化旅游经济圈建设为抓手，打造全省文化旅游产业链的核心依托和重要增长极。通过深度开发文旅资源，整合优化产业布局，完善提升基础设施，开拓特色旅游线路，提升旅游产品质量，丰富旅游消费供给，带动河西走廊经济带乃至全省文旅产业融合发展。统筹谋划推进河西五市旅游联盟发展，加强与新疆、青海、内蒙古、陕西、宁夏等省区合作，建立客源互送、线路串联、资源共享旅游合作机制，推动大敦煌与西部省市区多圈层合作，打造文旅康养深度融合发展示范区。

共建世界知名旅游目的地。联动挖掘河西走廊深厚的历史文化底蕴和丰厚的旅游资源，提升丝绸之路黄金文化旅游带的辐射带动力。重点打造以石窟文化、长城文化、红色文化等为代表的历史文化旅游目的地，建设以大漠风情、丹霞地貌、祁连风光等为特色的生态风情游目的地，建设以中国载人航天发射、玉门百年油田、甘肃清洁能源基地为基础的现代科技旅游目的地。

#### 专栏4 “十四五” 文旅产业融合发展行动

文化旅游产业开发行动。统筹河西地区文化旅游资源保护和开发，完善旅游设施和基础服务，加大旅游全产业链配套建设力度。扩容提升敦煌鸣沙山·月牙泉景区，推动“莫高世界”丝绸之路石窟艺术体验园、精品文化演艺等新业态综合体项目和智慧旅游、旅游集散中心体系建设。

旅游经济带建设行动。以大敦煌文化旅游经济圈为依托，统筹谋划推进河西五市旅游联盟发展，打造“千里丝绸之路，壮美河西走廊”旅游品牌，建设河西走廊旅游经济带，推进文化旅游产业高质量发展。

敦煌文化遗产保护传承创新工程建设行动。建设敦煌文化遗产保护传承创新基地、文化遗产保护国家研究中心、甘肃省石窟监测预警中心、丝绸之路文化遗产数据中心、敦煌文化艺术国际交流与创新中心等项目。

西汉酒泉胜迹历史文化大景区建设行动。建设“泉解肃州”印记区、中国醉街·酒文化主题区、“光照丝路”寄情区、泉湖水上剧场演艺区、丝路百馆文博区（肃州区博物馆）、文化艺术院馆区等主题区。

武威文化旅游建设行动。推动武威雷台文化旅游综合体、武威历史文化街区保护、凉州会盟纪念地、天梯山生态文化旅游区、古浪县八步沙文化旅游综合开发、民勤苏武沙漠大景区、冰沟河生态文化旅游景区等项目建设，争取铜奔马文化旅游景区申报创建国家5A级景区。

智慧文旅建设行动。结合5G、人工智能、大数据等技术，构建全域智慧文旅大数据平台，推进“互联网+旅游”行动，积极发展智慧旅游，提供多元化、个性化旅游服务。

旅游服务质量提升行动。推动重要节点城市、旅游目的地与交通干线实现互联互通，加快建设连接省内外旅游客源地的航空网。借助新媒体、新渠道，依托大数据、云计算等现代技术手段，积极搭建文化旅游宣传和服务平台，持续提升河西走廊文化旅游品牌影响力和知名度。

## （五）大力发展特色高效农业。

打造具有国际影响力的种业基地。全面实施种业振兴行动，顺应现代农业用种需求，切实提高河西种业基地建设水平，增强良种稳定供应能力，确保国家粮食安全。加强农业种质资源保护开发利用，争取实施一批农业生物育种重大科技项目。加快夯实发展基础，扩大制种面积，建设国家优质种子基地，建立种质资源库（圃），提升育制种水平。积极培育和引进种业龙头企业，加快建立以种业企业为主体、产学研用紧密结合的商业化育种体系。鼓励企业兼并重组，引导优势企业优化整合，打造具有国际影响力的种业基地。显著提升玉米、瓜菜、花卉、油菜、马铃薯等制种能力和水平。创建一批国家级种业产业园，推动形成良种



研发繁育、检验检测、种植加工、流通服务于一体的现代种业全产业链。

加快发展现代丝路寒旱农业。以戈壁高效农业发展为导向，坚持科技赋能，打造丝路寒旱农业发展示范基地、超大规模蔬菜、优质牧草和花卉生产基地。加快推进高原蔬菜区域化布局、标准化生产、集约化经营、品牌化建设，对接“一带一路”和粤港澳大湾区“菜篮子”供应。坚持全产业链开发，打造全国重要的优质绿色农产品生产供应基地，加强品牌建设，提高“甘味”品牌影响力。

建设高效节水示范区。加快河西灌区续建配套和现代化改造，实施水肥一体化示范工程等重大节水项目。以高效节水示范区建设为载体，开展农业用水精细化管理，大力推广现代节水技术。以农业科技园区为基础，探索实施用水管理体制改革的试点示范。打造高效节水蔬菜示范区、粮田示范区、地表水高效利用示范区、农艺节水示范区、小型水利节水示范区。

壮大农产品加工业。发挥农字号骨干企业龙头作用，不断培育壮大绿色食品精深加工主体，建设绿色食品加工产业园区，大力发展特色畜禽产品加工、特色果蔬加工、特色酿造加工、特色主食加工，加快发展葡萄酒地理标志保护产品，打造百亿级食品加工产业集群。依托绿色生产及智能制造示范应用项目打造百亿级奶产业集群。培育“专精特新”绿色食品中小企业，依法依规支持农产品加工企业技术改造升级。

## 专栏5 “十四五”特色高效农业建设重点工程

灌区配套节水工程。开展昌马、红崖山等大型灌区现代化改造，实施一批中型灌区续建配套与节水改造工程。

重点农田水利建设工程。加快完善水资源高效利用、供水安全保障、防洪减灾能力提升，水生态治理修复、行业监管能力建设。

现代种业产业园区建设工程。培育壮大种业企业，开展玉米、瓜菜、花卉、马铃薯、中药材等种业产业园，大幅提升良种供给能力。

国家戈壁农业基地建设工程。推进戈壁设施农业工程建设、田园综合体开发、有机肥生产线配套和智能化连栋温室建设。

高标准农田建设工程。实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面加大建设力度，有效提高耕地地力和质量。

种养产业延链补链工程。以园区为引领，推动主导产业产加销、农工贸三产融合，打造种养规模化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化的全产业链。

农业效益和质量提升工程。推进农业规模经营，建设新型经营主体创业创新孵化区，提升农业质量效益和竞争力，建设高质量发展示范区。

### （六）全面推进数字化转型。

推动数字产业化。抢抓数字经济发展机遇，积极服务“东数西算”，争取与上海、深圳等地区合作，努力打造丝绸之路经济带区域信息汇集中心和大数据产业高地。按照全国一体化大数据中心协同创新体系要求，将张掖、金昌、酒泉等打造成支点性数据中心。

加快产业数字化转型。加大大数据、人工智能、区块链在工业、农业、旅游业、商贸物流企业中的应用力度。促进钢铁、能源、新材料等具有比较优势行业与5G、云计算、人工智能、区块链等新技术深度融合，加快数字化车间和智能工厂建设。加快工业数字化、智能化改造，提高制造业数字化控制和管理水平，



鼓励企业加强生产和产品的联网监控，提高资源利用效率，提升企业生产效率和售后服务水平。加快发展数字农业，实现农业生产管理精准化，建立农产品大数据分析中心、农产品大数据交易平台。发展服务型数字经济、推进文旅数据资源共享，构建智慧旅游公共服务体系。依法依规支持企业利用互联网平台深化电子商务应用，开展跨境电子商务，提升供应链协同效率。

提升公共服务数字化水平。深化大数据融合应用，加快公共数据开放共享，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。建设城乡数字化管理平台和感知系统，培育智慧交通、智慧物流、智慧教育、智慧医院、智慧景区等发展新亮点，推进数字社会、数字企业、数字政府、数字社区、数字校园等建设，提升全社会数字化智能化水平和数字经济发展支撑能力。

#### 专栏6 “十四五”数字经济重点建设任务

国家“东数西算”区域试点工程。重点实施“东数西算”试点、西部网络货运总部中心、金昌紫金云产业园区数据中心项目、智能化运输服务中心、5G网络、公共安全视频监控建设联网应用、反电信网络诈骗中心、物业公司信息化管理平台、安可替代工程、金川集团智能自动化设备更新等项目。

数据中心建设。重点推进酒泉绿色数据中心产业园、张掖大数据产业园、嘉峪关云计算数据中心、玉门东云计算、武威数据中心等项目建设。

## 六、完善现代综合交通物流网络

强化河西走廊经济带东西交通轴线功能，拓展南北向多路通道，促进形成区域性综合交通物流枢纽，辐射区域内外重要节点城市和资源集聚区，推进交通与现代物流、旅游、邮政快递等产

业融合发展，拓展交通物流与现代信息技术融合深度和广度，不断提升综合交通物流供给效率和服务水平。

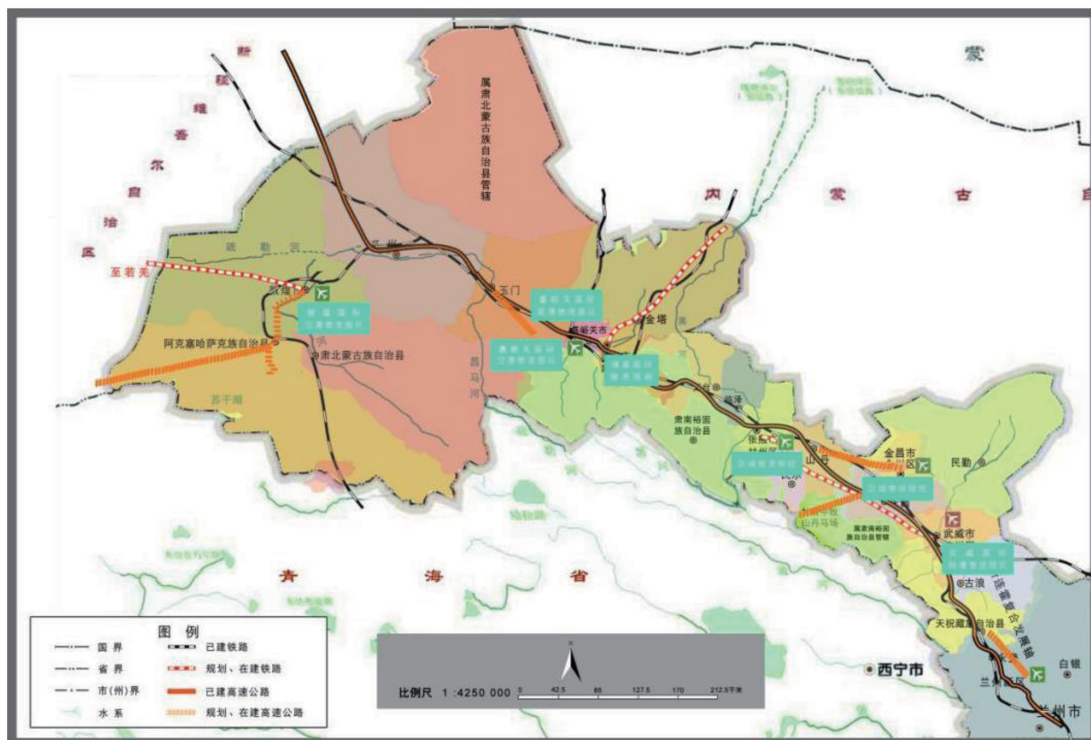


图 4 河西走廊经济带综合交通物流网络和枢纽示意图

#### (一) 打造内联外畅的综合交通运输格局。

畅通对外综合运输大通道。持续强化东联西进主通道功能，有序拓展南北通道，构建河西走廊“一轴贯通、多维突进”的综合交通网络。完善以兰新铁路、兰新高铁、兰张三四线、G30 连霍高速公路和 G312 线通道为主轴的西亚欧大陆桥国际通道，打通由酒嘉至敦煌经若羌铁路连接南疆至喀什通道，实现与中吉乌、中巴国际经济走廊连接。强化与中国—中亚—西亚国际走廊连接。向东强化与兰西城市群、呼包鄂榆城市群的连通。加强玉

门与马鬃山口岸、酒泉—嘉峪关与额济纳旗和策克欧安、金昌与阿拉善右旗的交通联系，拓展北向资源通道。加快 G3011 敦煌至当金山口一级公路建设，强化与青海、西藏的交通联系。

完善区域内综合运输网络。有序推进兰州至张掖铁路三四线武威至张掖段、永昌至民乐高速公路、河西走廊第二通道等项目建设，构建河西走廊经济带快速路网。加快建设 S06 酒嘉绕城高速公路和 G312 过境公路，打造酒嘉半小时经济圈，辐射带动玉门、金塔等快速通道建设。加快建设金昌—武威 1 小时、甘州—临泽半小时城市经济圈。不断完善城乡交通网络。积极谋划酒嘉等重点工矿企业、能源化工基地、空港陆港、产业园区、物流中心铁路专用线项目。实施一批民用机场建设项目和改扩建项目，构建通用航空网络，积极参与“空中丝绸之路”建设。

## （二）优化综合交通物流枢纽布局功能。

加快建设综合物流枢纽平台。聚焦“一带一路”沿线国家和地区，以酒泉—嘉峪关为中心，依托国家陆港型物流枢纽和国际陆港的区位优势，构建服务全国、面向中亚、西亚和欧洲的综合物流枢纽。推进酒泉陆港型国家物流枢纽建设，加快敦煌、嘉峪关国际空港物流园项目建设，不断完善武威国际陆港“一中心两口岸”发展格局，优化金武经济圈综合物流枢纽布局，促进武威保税物流中心与广西钦州港、重庆果园港等开展国际区域物流合作，不断完善跨境电商公共服务平台、跨境电商监管系统、通关辅助系统建设，推动跨境跨区域物流大通道建设。加快布局建设

酒泉—嘉峪关、金昌等煤炭、商贸物流、大宗农产品等公路铁路物流枢纽，提升“蒙煤入甘”“疆煤东运”“货物西出”运力。加快建设国家重要物资储备库、物流园区、快递园区、公共仓储配送设施、农贸批发市场、农产品冷链等物流系统，培育沿东西交通主轴线的张掖、武威等区域性物流节点城市，打造一批以县城为主的重要物流集散地。

提升综合物流运输能力。加快推进现代物流与交通运输体系顺畅衔接、协同发展和区域一体化发展，全面提升物流规模化、网络化、智能化水平，不断优化运输结构。以客运快速化多元化、货运重载化一体化、运输服务智能化精准化为重点，畅通中西亚、欧洲的公铁空联运通道，推动国际国内多式联运信息开放共享和互联互通，推进多种运输方式融合协调，不断提高交通运输服务质量和效率。提升安全保障能力，完善交通物流运输应急保障体系，推动交通物流绿色低碳可持续发展。

### 专栏 7 “十四五”现代综合交通物流重点项目

重点铁路机场项目。建成兰州至张掖三四线中川机场至武威段、酒泉至额济纳铁路酒泉至东风段，推进兰张三四线武威至张掖段建设，开展敦煌至若羌（罗布泊）铁路前期研究。建成武威民勤通用机场，完成嘉峪关机场改扩建，积极推进武威机场和张掖军民合用机场扩建工程等项目前期工作。

重要公路项目：加快建设 S06 酒嘉绕城高速公路、G3011 柳园—格尔木高速敦煌至当金山口段、S18 张掖—肃南公路张掖至康乐段，方山口至七里镇、玉门东镇至玉门老市区至赤金、永昌（王信堡）至民乐（扁都口）、甘州甘里堡至金塔鼎新、G213 线策克—磨憨公路河东里至航天城、G569 武威至仙米寺段等项目。推进 G30 连霍高速等国家高速繁忙拥挤路段的扩容改造，加快启动实施一批国道省道提升改造、旅游公路和村组道路补强工程。研究推进阿克塞至拉配泉高速公路、金昌至山丹、S18 张掖肃南公路张掖至康乐县城段、甘州甘里堡至金塔鼎新镇、天祝至景泰等高速公路项目。

重点交通物流枢纽项目。建设酒泉陆港型国家物流枢纽、甘肃（武威）国家陆港、嘉峪关国际航空口岸、敦煌国际航空口岸，布局建设若干河西冷链物流基地。加快建设张掖、金昌、敦煌等物流节点。打造武威等物流区域中心。建设国家物流枢纽、跨境电商试验区等物流平台和海关监管区。

## 七、统筹推进河西走廊城镇带建设

坚持群落式布局、节点式推进、特色化发展，以酒嘉省域副中心城市建设为引领，以区域中心城市和城市组团为依托，推进城市经济圈联动发展，提高城市人口和经济集聚能力，加快中小城市发展，因地制宜推动小城镇发展，统筹推进河西走廊城镇带高质量发展。

### （一）促进城镇协调发展。

优化城镇空间布局。根据城镇空间分布、产业布局、交通网络现状及其发展趋势，优化形成“一带一核三圈”城镇空间格局。以兰新铁路、连霍高速为发展轴，以沿线城市圈为支点，打造带状发展、圈层辐射的河西走廊城市带（“一带”）。以省域副中心城市建设为目标，进一步增强辐射带动作用，打造酒嘉双城城市圈（“一核”）。通过构建更加有效的城市合作机制，推动中心城区与周边区域互联互通，打造“环中心城区1小时”的大敦煌文化旅游经济圈、张掖城市经济圈、金武城市经济圈（“三圈”）。

优化城镇体系结构。以水资源和生态环境约束为前提，以新型城镇化为载体，引导人口合理分布，产业有序聚集。强化基础

设施建设，加快产城融合，稳步提高城镇化率，适度扩大城市规模，逐步形成规模等级优化的城镇体系结构。

优化城镇职能结构。突出城镇特色优势，积极推进城镇间分工协作，形成由省域副中心城市、市域中心城市、县域中心城市、中心镇组成的四级城镇体系职能结构。通过完善综合交通枢纽，培育现代产业体系，增强经济辐射带动作用，将酒泉—嘉峪关建设成为省域副中心城市。进一步增强城市要素集聚和综合服务功能，充分发挥吸纳农业转移人口和各类产业发展要素的重要作用，将金昌、武威、张掖、敦煌建设成为市域中心城市。充分发挥县城的重要支点作用，通过提升县城产业支撑能力和人口聚集能力，积极融入地区产业链和生产网络，将玉门、高台、永昌、古浪、阿克塞等县城所在地建设成为县域中心城市，带动县域经济发展。中心镇应充分发挥建制镇的桥梁和纽带作用，通过改善人居环境，完善基础设施和公共服务，吸纳农村人口就地就近城镇化。

## （二）推动城市协作发展。

促进城市人口增长和集聚。以酒泉肃州区和嘉峪关城区、甘州—临泽城区、金川—凉州城区为重点，加快同城化和城乡一体化发展。创新管理体制机制，让要素在城乡之间自由流动，持续增强城乡融合发展的内生动力。构建全方位、多层次的农业转移人口职业培训体系，提升市内规模以上企业就业吸纳能力，提高农业转移人口市民化质量。全面放开各级城市落户限制，



强化城镇公共服务设施配套，持续优化城市人居环境，加大落户人口就业、教育和医疗保障，减缓本地人口外流，增强人口集聚能力。

促进城市之间合作互补。探索城市协同发展机制，加大协调支持力度，强化城市之间相向发展、互动交流，促进城市群基础设施联通、产业融通、经济交融和社会一体化发展。发挥张掖东西联动作用，支持酒嘉、金武、大敦煌旅游经济圈深度融合发展，增强县城和重点镇的支点作用，促进五市产业错位、优势互补、协同联动。积极参与丝绸之路经济带建设，共同构建全省城市协同联动高质量发展示范区。

### （三）大力发展中小城市和小城镇。

加快中小城市发展。加快敦煌国际文化旅游名城建设，支持玉门资源枯竭型城市转型发展。积极推动金塔与肃州和嘉峪关城区联动融合发展，打造瓜州区域产业集聚中心。推动山丹、甘州、临泽、高台联动发展。充分发挥区位特点、资源禀赋、产业基础等比较优势，突出县域特色，实行点状开发，带动县域经济发展。

培育壮大小城镇。坚持小城镇发展与培育产业紧密结合，突出历史文化、自然生态、优势产业、城镇风貌特色，建设一批文化旅游生态型、交通商贸型、资源开发型、加工制造型小城镇。发挥资源、区位、产业优势，建设一批特色鲜明的特色小镇。

## 专栏 8 “十四五”河西走廊城市带建设重点任务

市政公用设施提档升级。重点推动市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新和县城智慧化改造等任务。优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。加快 5G 网络向县城延伸覆盖，推进交通、电网、水务等市政公共设施智能化。完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所等。

产业配套设施提质增效。完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。健全检验检测认证中心、技术研发转化中心、智能标准厂房、便企政务服务中心、农村产权交易中心等。

实施产城融合发展计划。聚焦新能源、新材料、先进制造、数据信息、通用航空、生物医药、特色农业等重点生态产业，加快产业结构调整升级，努力推动一二三产业深度融合，不断壮大城镇生态产业体系，支撑大中小城市持续发展。

加快智慧城市建设。利用云计算、大数据、移动互联网、人工智能、5G、物联网等新一代信息技术，采集、挖掘和整合城市各种信息资源，实现大数据互联互通。

优化城镇产业发展环境。积极优化营商环境，提升政府全方位服务能力，做实产业园区，培育和引进符合产业政策的企业，增强城镇产业发展能力。

## 八、共同推动城乡融合发展

以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向，全面实施乡村建设行动，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，形成城乡融合发展新格局。

### （一）全面实施乡村建设行动。

加快乡村公共基础设施建设。大力改善农村村组道路、村内道路通行条件，加快农村出行公交化步伐，加大农村产业路、旅游路建设力度。加强农村防洪、灌溉等中小型水利工程建设。实施农村供水保障工程，提升农村供水保障水平。实施新一轮农村电网改造升级工程，全面提升供电能力。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。实施乡村清洁能源建设工程，推进房屋清洁供暖。推动新一代信息基础设施建设



工程，实施数字乡村发展战略，加快现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。加大乡村文化广场、乡村舞台、农家书屋、健身器械、路灯、公厕、垃圾池（箱）等村级公益性设施的建设力度。

加快构建现代农业经营体系。推动农业科技创新和成果应用，提升农业生产经营机械化和信息化水平，增强农业综合生产能力和抗风险能力。培育壮大新型农业经营主体，扶持培育一批新型职业农民、乡村工匠、产业带头人，健全农业社会化服务体系，提高农业经营集约化、组织化、规模化水平。引导社会资本参与农业产业化开发经营，与农户形成优势互补、利益联结、互惠共赢的产业共同体。

加快建设美丽乡村。全面实施村庄绿化工程，重点推进村内绿化和农田林网建设。完善乡村公共照明设施，全面推广使用太阳能路灯和节能路灯。加快农村人居环境整治，打造农村宜居宜业的生产生活生态空间。加强古镇名村、特色民居、历史建筑及非物质文化遗产的整体性保护，运用乡村历史文化、民俗文化、生态文化等多种元素，建设风格各异、村容整洁、环境优美、文明祥和的特色乡村。

## （二）推动城乡一体化发展。

提高城乡基础设施建设一体化水平。推动污水垃圾收集处理城乡统筹。加强城乡农贸市场一体化改造。促进市政供水供气供热向城郊村延伸。提升城乡信息基础设施服务能力，加强 4G/

5G网络协同优化，实现乡镇、农村热点区域全覆盖。推进城乡道路客运一体化发展和乡村旅游路产业路城乡联结，加快城市公共交通线路向城市周边延伸，分步实施农村客运班线公交化改造。

提高城乡基本公共服务均等化水平。优化公共资源均等化配置体制机制，加快公共服务向农村延伸，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。完善统一的城乡居民基本医疗保险和基本养老保险制度，提升农村居民社会保障水平。合理规划布局农村学校，在交通便利、公共服务成型的农村合理布局义务教育学校，统筹城乡师资配置，提升乡村学校信息化水平，全面提升农村学校办学条件，促进优质教育资源共享共用。推动城市大医院与县级医院建立对口支援、巡回医疗和远程医疗制度，鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体。

加快农业转移人口市民化。完善户口迁移政策，有力有序有效深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人员以及其他常住人口有序实现市民化，共享城市公共服务和社会保障。有序推动农村人口向产业发展条件较好、发展空间较大的城镇集聚。

### 专栏9 “十四五”城乡一体化重点任务

农村人居环境提升行动。重点抓好农村生活垃圾收运体系和处理设施建设。合理选择改厕模式，普及卫生厕所。

乡村生活污水处理设施建设工程。建设农村污水处理站，敷设污水收集管网和输水管线，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。

美丽乡村建设行动。高标准推进新时代美丽乡村建设，精心打造村口景观、绿化景观等，多角度彰显村庄特色和韵味。

## 九、共同打造丝绸之路开放廊道

坚持扩大开放与深化改革相结合、“引进来”与“走出去”相结合、全面开放与重点突破相结合，积极融入国内国际双循环新格局，主动对接中巴、孟中印缅经济走廊建设，推动对外贸易与双向投资互促发展、对外对内开放融合发展，共同打造丝绸之路开放廊道。

### （一）完善合作机制。

探索投资合作新机制。建立现代产业招商平台创新机制，探索设立双向投资招商合作股权投资基金。建立重点招商企业信息库，积极参加各类国际贸易投资洽谈会，加大中西亚、中东欧等国家招商力度。强化境外投资风险防控和预警工作，指导企业加强境外人员安全教育管理。完善外派工程劳务招收、备案、管理、监督机制，强化外派劳务培训，优化外派劳务结构，规范外派劳务市场秩序。

落实外商投资监管体系。加强事中事后监管，建立外商投资信息报告制度和外商投资信息公示平台，充分发挥企业信用信息公示系统的平台作用，形成各部门信息共享、协同监管、社会公众参与监督的外商投资全程监管体系。

完善外贸企业服务体系。完善外贸企业服务平台，创新外贸企业服务方式，通过线上线下培训、宣传，为企业提供高效便捷的政策宣导和服务。

协同推进开放工程建设。通过系统实施国际物流提升工程、

跨境电商提升工程、招商引资提升工程、营商环境优化工程，夯实开放合作基础，改善开放合作条件，提升对外开放支撑保障作用。

## （二）拓展国际经贸合作。

共同办好“一会一节”。共同办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和敦煌行·丝绸之路国际旅游节，充分发挥两大平台对外提升文化交流合作、形象宣传展示、商贸洽谈合作的综合作用，通过完善节会场馆、丰富节会内容、健全合作机制、共谋招商引资、促进产业融合，推动河西地区向西开放向更深层次、更高水平发展。

共建国际合作产业园区。依托大型骨干企业、高新技术开发区、高新技术产业园区，强化国际产业合作，共建国际合作产业园。以节水设备制造、戈壁农业开发、优质农产品生产为重点，加强与以色列的全方位合作，推进中以（酒泉）绿色生态产业园建设。支持相关企业在中亚、西亚、非洲、中东欧等地区建立境外合作产业园、研发中心，打造高水平海外产业创新服务综合体。

共推重点领域率先突破。引导外资优先投向新能源、新材料、节能环保、现代农业、先进制造业等领域。开展农畜产品互补型贸易，打造面向全国和“一带一路”沿线国家的农畜产品进口加工集散中心。加大先进技术引进力度，拓展深化技术合作交流。

### （三）深化区域开放合作。

畅通区域合作通道。积极融入兰西城市群，以陇海—兰新、连霍高速为区域合作主通道，以敦（煌）格（尔木）铁路、西（宁）张（掖）铁路、嘉策铁路（嘉峪关—额济纳旗）为区域合作副通道，加强同新疆、青海西北部、内蒙古西部地区的经济协作，打造西北内陆经济协作区。加快建设大宗煤炭交易中心、木材交易中心、矿产品仓储集散中心、五金机电生产集散基地等，推动形成“煤炭东运”“货物西出”运输大通道。拓展中蒙俄国际贸易新通道，探索开放合作新模式。

强化区域产业协作。加强与丝绸之路沿线地区旅游协作，共同打造丝绸之路旅游产业带。抢抓西部大旅游环线建设契机，打造以河西走廊为核心，串联辐射哈密、德令哈、额济纳旗等地的黄金旅游大环线。深化与西南各省份的经贸合作，共建西部陆海新通道。加强与山东、天津、福建、广西、内蒙等省份合作，共建产业合作示范园，发展“飞地经济”。加强与哈密、额济纳旗等地的风光电新能源产业合作。

积极承接产业转移。以酒泉、金昌、张掖、武威等风光电基地为依托，重点承接风光电发电机组、智能储能设备、输变电装备制造等产业。以酒钢集团、金昌集团及各化工园区为依托，重点承接有色金属新材料、化工新材料、储能新材料、硬质材料等产业。以敦煌、嘉峪关、武威、酒泉、张掖等各级空港陆港物流园区、物流枢纽为依托，重点承接生产服务型物流、保税物流、

商贸物流、冷链物流、快递物流等产业。以农业产业园和骨干农业企业为依托，重点承接种子、瓜果、蔬菜、花卉、粮油、奶业、肉类等农产品加工产业。

### 专栏 10 “十四五” 开放合作重点任务

文化开放平台建设。加快“一带一路”互联网+文献数据库平台建设，打造公共数字文化对外交流平台，强化旅游业、非物质文化遗产保护方面的交流合作。

跨境电商建设。积极申报国家跨境电子商务试验区建设项目。加快新能源、新材料、文旅、种业等优势产业的“互联网+外贸”体系建设，不断完善跨境电商公共服务平台、跨境电商监管系统、通关辅助系统建设。

中国—以色列（酒泉）绿色生态产业园建设。建成集戈壁农业示范、高效节水装备制造、信息化智能化控制系统研发、农产品深加工、农产品物流贸易于一体的绿色生态产业园和国际合作示范基地。

以色列政府贷款戈壁农业示范项目。以戈壁设施农业工程、田园综合体开发、有机肥生产线配套、智能化连栋温室等建设为重点，建成戈壁农业示范基地。

## 十、强化公共服务共建共享

以更好满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标，扩大民生保障范围，健全公共服务体系，提升公共服务质量，完善社会治理基础，促进河西走廊公共服务体系一体化建设。

### （一）推进基本公共服务标准化便利化。

建立区域基本公共服务标准体系。实施基本公共服务标准化、规范化、精细化管理，以标准化促进均等化、普惠化、便利化。推进城乡区域基本公共服务制度统一，促进基本公共服务质量水平有效衔接。建立动态调节机制，合理增加保障项目，稳妥提高保障标准。

提升基本公共服务便利化水平。共建公共就业创业综合服务平台，共同打造集创新创业教育、评价、实训、孵化、服务为一

体的创新创业就业孵化示范基地。加快实现河西五市社会保险关系无障碍转移接续，推动养老金领取资格核查互认。将常住人口纳入城镇公共租赁住房保障范围，逐步实现住房公积金转移接续和异地贷款信息共享、政策协同。

## （二）加快教育文体资源共享。

合力推动教育发展。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推行学校联盟、集团化办学、多校协同、区域组团等方式，均衡配置教育资源，缩小城乡、校际间差距。落实进城务工人员随迁子女就学和流入地参加升学考试政策。建强实习实训基地，进一步深化产教融合、校企合作。打造河西走廊职业教育集群，重点加强清洁能源、生态保护、文化旅游等相关专业建设。支持酒泉职业技术学院申报职业技术大学，推进武威职业学院等省级“双高”院校建设。促进专业链与产业链对接，打造有区域特色的产教融合行业、企业和院校。支持河西学院发展，提升其在“一带一路”沿线国家和地区的影响力。

构建现代公共文化服务体系。积极构建“书香河西”全民阅读服务体系，鼓励博物馆、美术馆、文化馆等建立合作联盟，实现区域公共文化资源共享。以扩大嘉峪关电影节影响力为先导，推动影视、舞台艺术发展。协同推进长城国家文化公园、长征国家文化公园、黄河国家文化公园建设和河西走廊国家文化遗产保护，依托华夏文明传承创新示范区平台，共同加强非物质文化遗产保护和传承，共建非遗文化产业园。

共同推进体育事业发展。积极建设河西走廊全民健身长廊，推动公共体育场馆、全民健身中心、体育公园和社区体育场地等资源共建共享，共同开展多种形式的区域体育比赛。探索建立河西地区体育产业联盟，推动开展各种具有高原特色的赛事活动。

### （三）推动公共卫生和医疗养老合作。

构建公共卫生服务体系。增强公共卫生早期监测预警能力，推动地级市生物安全二级实验室全覆盖。健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系，建设重大疫情救治基地、张掖河西地区公共卫生应急中心（区域传染病医院）等项目。推动优势医疗资源共建共享，联手打造医联体、医共体。布局建设河西地区省级区域医疗中心。加强传染病救治体系建设，实现地级市传染病医院全覆盖，加强县级医院感染疾病科和相对独立的传染病区建设。建立二级以上医疗机构医学检验结果互认和双向转诊合作机制。加强公共卫生应急物资储备，提升应急物资生产动员和调运保障能力。

推进养老服务体系共建。合作发展居家养老、社区养老、机构养老，构建综合可持续、覆盖城乡的康养服务体系。鼓励和支持社会力量通过市场化运作方式开办养老机构，支持民营养老机构品牌化、连锁化发展。鼓励养老服务机构和设施跨区域共建。统筹医疗卫生服务和养老服务资源，促进医养融合。推动人口信息互通共享，开展应对人口老龄化创新试点。

### （四）提高公共安全保障能力。



统筹安全与发展。促进产业链、供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，着力提升产业基础能力和产业链水平，增强产业体系抗冲击能力，确保经济安全。共建国家优质食用油和肉类、重要战略物资等储备基地，确保粮食安全、能源和战略性矿产资源安全。共同维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

健全应急联动机制。强化防灾备灾体系和能力建设，建立区域内重大灾害事件预防处理和紧急救援联动机制，谋划建设河西地区应急救援中心和物资储备中心，推进防灾减灾救灾一体化。探索在跨界毗邻地区，按照可达性统筹 120、110 等服务范围。

## **十一、加强规划实施**

加强对河西走廊经济带建设的组织领导，细化各项政策措施，建立健全协同实施机制，确保规划主要目标和任务顺利实现。

### **（一）加强组织协调。**

由酒泉市牵头建立河西走廊经济带市际联席会议制度，强化统筹指导，综合协调发展战略实施，研究审议经济带建设中的重大规划、重大政策、重大项目和重要工作安排，协调解决重大问题，督促落实重大事项。相关市州在本规划印发后 3 个月内制定印发实施方案，落实各项工作，形成工作合力。

### **（二）强化实施保障。**

积极争取国家对河西走廊经济带建设的政策支持，建立多元

化、可持续的投融资机制，充分激发社会投资动力和活力，形成政府资金和金融资本、社会资本的多元投融资体系。依法依规支持民营经济发展，激发市场主体活力。加强人才培养培训，推进各类人才队伍建设，建立健全科技人才和经营管理人才激励机制，完善人才服务保障体系，优化人才引进和成长发展机制。

### （三）加强监测评估。

健全规划实施监测评估机制，利用网络数据监测等信息化手段，加强规划实施跟踪监测和运行监管，积极协调解决实施中存在的问题，总结实施经验，不断调整完善政策措施，确保规划顺利实施落地。完善规划实施公众参与机制，鼓励公众积极参与规划实施的监督，广泛听取社会各界的意见和建议，定期向社会公布规划实施工作进展情况。加强规划实施过程中的环境影响跟踪监测和评价，确保在河西走廊经济带建设中促进生态环境高质量发展。

## “十四五”陇东南区域发展规划

依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于完善区域发展布局培育新的经济增长点增长极增长带的意见》等，编制本规划。规划期为 2021—2025 年，展望至 2035 年。本规划范围包括庆阳市、平凉市、天水市、陇南市、甘南州等 5 个市州，总面积 11.7 万平方公里，2020 年末常住人口 1011.21 万人，2020 年地区生产总值 2568.6 亿元，分别占全省的 27.48%、40.42%、28.49%。

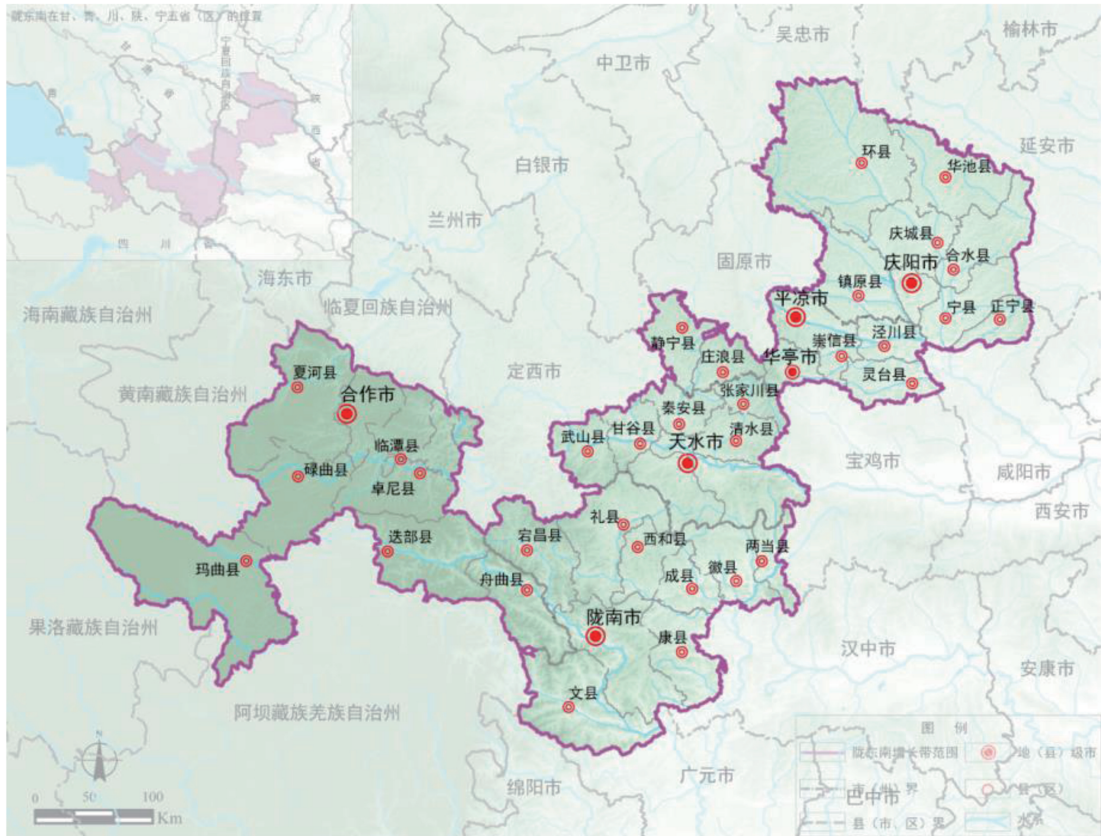


图 1 陇东南发展规划范围示意图

## 一、规划背景

陇东南地区正处于提质增效、绿色发展的关键时期。立足新发展阶段，协同推动陇东南地区发展，有利于形成关联紧密、协作一体的陇东南增长带，有利于推动整体融入关中平原城市群、成渝地区双城经济圈，有利于优化全省区域发展格局。

### （一）发展基础。

区位优势明显。地处陕、川、甘、宁、青五省（区）交界处，是连接丝绸之路经济带与长江经济带的重要区域。天水市及平凉市的崆峒区、华亭市、泾川县、崇信县、灵台县和庆阳市区

是关中平原城市群的重要组成部分，天水、陇南、甘南是西部陆海新通道的组成部分和成渝地区双城经济圈的辐射区，具有承东启西、连接南北的重要区位优势。

经济实力逐步增强。2020年地区生产总值达到2568.6亿元，是“十二五”末的1.3倍，三次产业结构比为17.90：29.86：52.24，生态产业增加值占地区生产总值的23.7%，已形成电子电器、先进装备制造、能源化工等国家重要基地，数字经济产业发展初见成效。

生态功能地位突出。该地区有甘南高原黄河上游生态安全屏障、秦巴山长江上游生态安全屏障和陇东黄土高原生态安全屏障，承担着黄河、长江上游水源涵养，秦巴地区生物多样性保护，黄土高原水土保持等多种生态功能，是国家重要的生态安全屏障。

能源资源禀赋良好。平凉、庆阳两市位于鄂尔多斯盆地西部，石油、煤炭、天然气、煤层气、页岩气等资源富集，是国家五大综合能源基地之一——鄂尔多斯盆地能源基地的重要组成部分，区内风能、太阳能、水能等可再生能源资源比较丰富，是重要的能源外送基地。天水、陇南、甘南森林资源、矿产资源、文化资源丰富，农业资源特色鲜明。

历史文化底蕴深厚。该地区历史悠久，是中华民族和华夏文明的重要发祥地之一，孕育了伏羲文化、大地湾文化、先秦文化、农耕文化、岐黄文化、红色文化等特色鲜明的地域文化。五

市州地缘相近、人缘相亲、文缘相通，交流密切，区域认同感强。

## （二）机遇与挑战。

我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，陇东南地区协同发展进入新的发展阶段，也带来重大发展机遇。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，将进一步推动陇东南地区全方位开放。推进西部大开发形成新格局、创新驱动发展、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代支持革命老区振兴发展等国家重大决策部署深入实施，国家推动实现碳达峰、碳中和目标，关中平原城市群和成渝地区双城经济圈快速发展，为推动陇东南地区加快协同创新、推动产业转型升级提供有力支撑。

同时，协同发展陇东南地区面临着现实挑战和突出矛盾，主要包括：经济发展水平总体较低，传统产业比重大，缺乏新兴产业集群，城镇化水平相对滞后，人才资金外流严重，交通、能源、水利、信息等基础设施建设相对滞后，公共服务资源配置水平较低，生态保护任务较重，对内对外开放程度不高，体制机制障碍亟需破除等。

## 二、总体要求

促进陇东南地区协同发展，必须围绕区域特色和战略定位，统筹国土空间开发和生态保护，统筹比较优势发挥和分工协作，统筹经济增长和民生改善、社会稳定，统筹区域发展和融入国家

战略，以开放促发展，以创新促跨越，以改革促转型，探索走出一条内陆欠发达区域经济转型升级高质量发展的新路子。

### （一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，加快培育发展新动能，拓展发展新空间，以加快建设现代化经济体系和国家生态安全屏障为目标，以创新驱动发展为动力，加快传统产业转型升级和现代产业集聚发展，充分发挥中心城市辐射带动作用，推动陇东南地区协同发展和绿色崛起。

### （二）基本原则。

统筹规划，协同发展。根据资源环境承载能力、现有基础及发展潜力，科学确定城市开发边界和国土空间结构，发挥比较优势，明确功能定位，建立健全城乡融合发展体制机制，促进错位协同发展。

创新驱动，转型发展。挖掘和利用各类创新资源，加快区域创新体系建设，推动科技和经济紧密结合、创新成果和产业发展紧密对接、科技人才和产业链创新紧密衔接，积极促进高附加值产业发展，推动转型发展。

生态文明，绿色发展。以山水林田湖草沙冰综合治理为重点，系统推进自然生态保护修复、环境污染综合治理、资源节约

集约利用，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式，筑牢生态安全屏障。

深化改革，加快发展。突破体制机制瓶颈，深入推进供给侧结构性改革，持续推进“放管服”改革，加快人才、金融、技术、土地等要素市场改革，优化营商环境，激发和释放市场主体活力，促进区域加快发展。

### （三）战略定位。

维护国家生态安全的重要支撑。围绕甘南黄河重要水源补给生态功能区、秦巴生物多样性生态功能区和黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区建设，引导人口向城镇适度集聚，二三产业向园区集中，建立稳固的生态建设服务基地，形成集约高效发展、整体有效保护的大格局。

推动转型发展的国家现代能源经济示范区。紧扣绿色开发、深度转化、延伸增值、循环利用，构建以平凉、庆阳为中心，辐射天水、陇南、甘南的现代能源综合利用示范区。加快石油、煤炭产业转型升级，大力发展以绿色清洁能源为核心的特色产业链，形成国家重要的现代能源经济示范区。

促进陕甘宁川青接壤区发展的重要增长带。围绕陕甘宁革命老区、六盘山区、秦巴山区、涉藏地区可持续脱贫，发挥天水、平凉、庆阳等老工业基地产业基础较强和资源禀赋优势，加快科技创新和体制机制创新，发展特色产业。强化区域协同互动，增强可持续发展能力，为陕甘宁川青接壤地区现代化建设提供有力



支撑。

连接国家重要经济带的重要通道。立足连通西北、西南，连接丝绸之路经济带和长江经济带的区位优势，积极参与西部陆海新通道建设，强化能源通道功能，推进物流平台建设，提升天水—陇南—甘南、平凉—庆阳综合枢纽功能，完善综合交通运输体系，加快提升内通外联通达能力。

传承华夏文明的重要文化旅游区。充分发挥始祖根脉、农耕之源、岐黄故里、黄帝问道、石窟艺术、三国文化、红色圣地等历史遗存和文化资源多元富集优势，结合丝绸之路、大九寨和长征等旅游线，打造一批具有重要影响力的历史文化旅游品牌，推动华夏文明传承创新，建设历史人文和自然山水交相辉映的重要旅游目的地。

#### （四）发展目标。

到 2025 年，陇东南地区经济实力显著增强、生态环境更加优美、生活品质更加优良，各领域发展取得长足进步，区域协同发展格局基本形成。

经济发展取得重要成效。地区生产总值年均增长 6.5%，创新发展能力增强，全社会研发经费投入强度达到 1.5%，生态产业增加值占地区生产总值的比重达到 34%，国家能源化工基地、特色文化旅游保健养生基地、西部先进装备制造基地、绿色优质农产品生产加工基地基本形成。基础设施互联互通和支撑能力大幅增强，水利、能源等设施保障能力持续提升。

国土空间结构进一步优化。城镇发展、农业生产、生态保护三大空间和城镇体系格局全面优化。天水省域副中心城市和交通枢纽功能得到加强，平凉、庆阳陕甘宁区域中心城市加快建设，陇南、甘南区域中心城市增长极功能和战略支点功能更加突出。

开放水平显著提升。积极融入关中平原城市群发展，开放型经济加快发展，与周边区域的合作能力持续增强。融入“一带一路”和西部陆海新通道建设的能力不断提高，外贸转型升级基地和物流集散地建设成效明显，建成全省重要的商贸物流枢纽。

生态保护取得重大进展。持续推进山水林田湖草沙冰综合治理，不断提升重点生态功能区质量，流域综合治理取得重大突破。生态文明城市、海绵城市、绿色宜居城镇、绿色矿山建设取得显著成效，大气、水、土壤环境风险得到全面管控，美丽陇东南建设步伐不断加快。

区域协同发展体制机制基本建立。体制机制障碍显著减少，交通基础设施互联互通、特色产业发展分工协作、公共服务设施共建共享、生态环境联防联控联治、文化旅游康养合作发展、创新资源高效配置的机制不断完善，区域协同发展的成本共担和利益共享机制不断创新。

到2035年，陇东南地区协同发展更加顺畅，经济综合实力和科技创新能力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成特色鲜明的现代化经济体系。基础设施保

障水平进一步提升，基本公共服务实现均等化，城乡发展更加协调，人民生活更加美好。碳达峰目标任务全面落实，生态环境根本好转，美丽陇东南建设目标基本实现。形成对内对外开放新格局，参与国内国际经济合作和竞争优势明显增强。

### **三、构建与资源环境承载能力相适应的空间格局**

严格落实国土空间规划管控要求，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的陇东南区域经济布局。

#### **（一）强化国土空间功能分区管控与治理。**

按主体功能定位实施分类指导。重点开发区要积极推进产城融合和循环低碳经济发展，适度扩大城镇空间，强化产业和人口集聚能力。农产品主产区要加强耕地保护，优化农业结构，推动现代农业发展。重点生态功能区要增强生态产品供给能力，严控各类开发活动，因地制宜发展符合主体功能定位的适宜产业。

严格落实国土空间规划管控制度。落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，推动区域国土空间治理现代化。增强空间连通性，促进城乡融合、绿色发展，构建人与自然和谐相处的空间格局。

推进区域差异化发展。加强产业布局、新型城镇化建设与资源环境承载能力相适应，优化功能布局，统筹开展分类整治、修复与更新。建设天水历史文化与生态经济综合发展区、平凉—庆阳资源型城镇转型升级发展区、陇南—甘南生态经济与民族文化特色发展区。

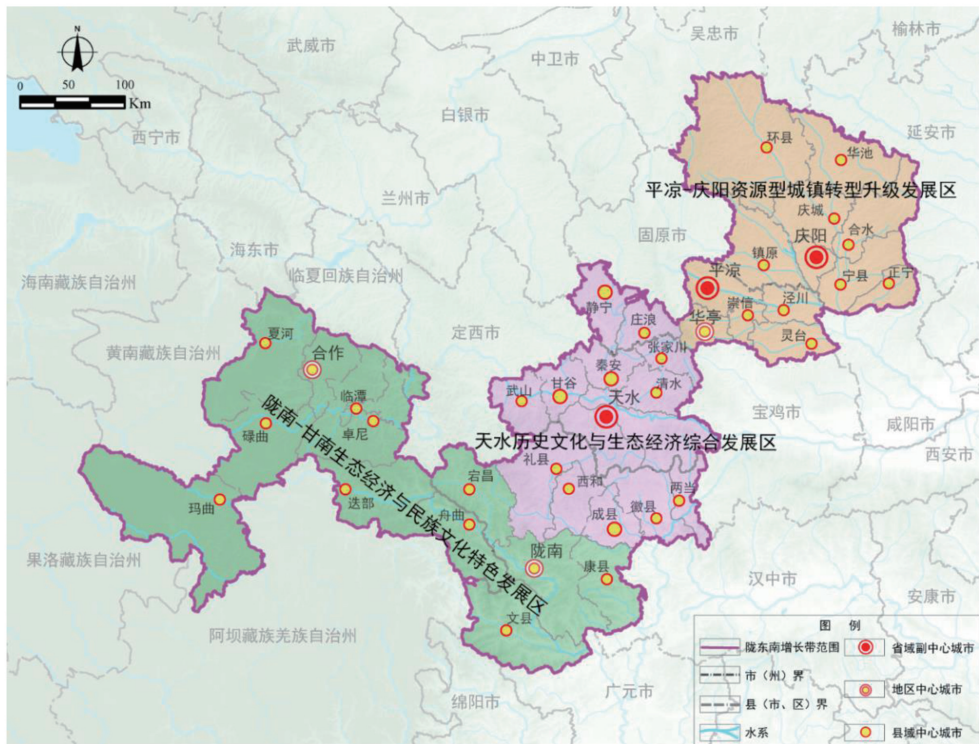


图 2 陇东南发展分区指引图

(二) 构建“一带一圈多增长极”空间格局。

“一带”。依托平庆—天平—天陇运输通道，连接陇海、银西、宝中、兰渝、成兰等铁路和青兰、银百、福银、连霍、兰海、十天、平绵等高速公路，构筑发达的基础设施复合廊道。强化区域中心城市综合枢纽和辐射带动作用，增强人口、产业集聚能力，推动形成高质量发展的产业分工协作带。深度参与西部陆海新通道建设，进一步密切与关中、成渝和粤港澳大湾区的联系，提升陆海双向开放水平。

“一圈”。建设由天水主城区区为主及甘谷、秦安、成县、徽县、西和、礼县、静宁、庄浪等组成的天水都市圈。加快功能布局优

化，增强主城区先进制造、综合交通枢纽、商贸物流、文化旅游、生产性服务业等核心功能，提升外围组团功能，推动天水—徽成一体化发展，合理有序推进行政区划调整，打造带动陇东南、融入关中平原城市群、对接成渝地区双城经济圈的现代化都市圈。

“多增长极”。依托重要交通枢纽和节点、中心城市、产业园区、资源富集区等，加快建设陇海铁路—连霍高速公路、西平铁路—青兰高速公路、银西高铁—银百高速公路、十天铁路—凤合高速公路、兰渝铁路—兰海高速公路等发展轴线上的重要节点城市，统筹培育壮大发展增长极。重点增强平凉、庆阳—长庆桥产业城镇密集区的综合辐射带动能力。壮大武都、合作以及实力较强县城的增长带动能力，带动周边区域生态产业和旅游业加快发展。

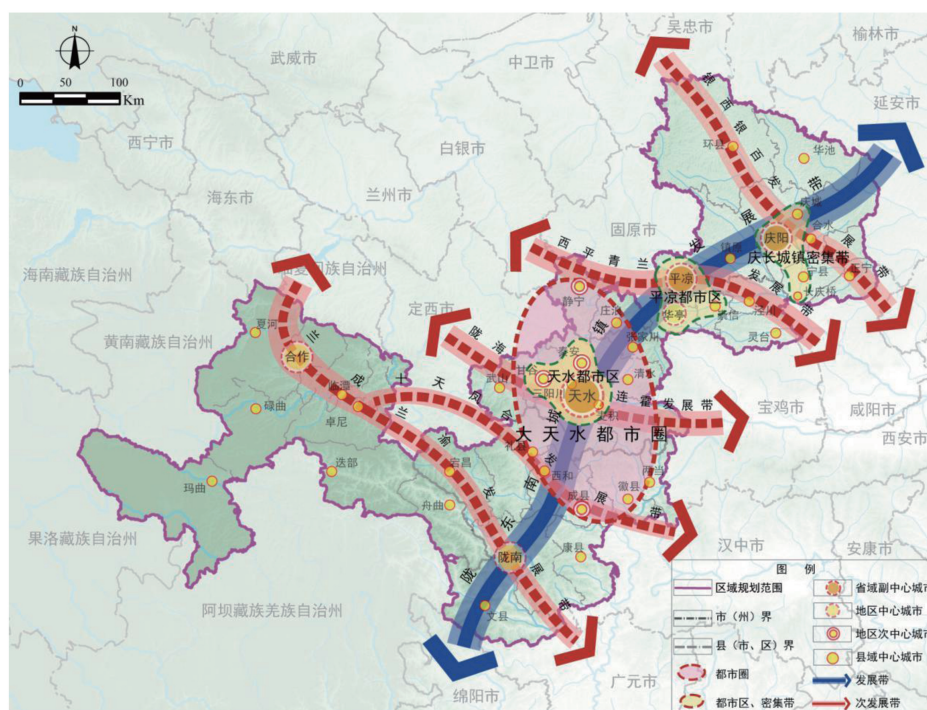


图3 陇东南地区空间格局图

#### 四、推动基础设施互联互通

统筹推进交通、信息、水利等重大基础设施建设，共建布局合理、功能完善、衔接顺畅、运营高效的现代基础设施体系，提升基础设施互联互通和现代化服务水平，为陇东南地区经济社会发展提供有力支撑。

##### （一）构建综合交通运输网络。

构建跨区域大通道。以高速铁路、普速铁路、国家高速公路为骨干，实施打通省际高速公路待贯通路段专项行动，加快构建对外运输大通道，密切与兰州—西宁城市群、关中平原城市群、呼包鄂榆城市群等重点城市群和长江经济带的联系。规划建设兰州—定西—平凉—庆阳—延安—北京、兰州—天水—汉中—十堰横向大通道，加快建设兰州（西宁）—合作—成都、中卫—平凉—天水—陇南—成都—重庆纵向大通道。推动陇东能源基地铁路专运线等项目建设。

畅通内部快速交通网络。加快推进通县高速公路项目建设，努力实现区域内高速公路互联互通。建设陇东南城际综合快速交通网络。实施农村交通基础设施补短板工程，提升区域交通设施现代化水平。

强化综合交通枢纽建设。加快建设以天水为中心，各节点城市为辅助的区域性交通枢纽。加强天水、陇南、平凉等地铁路货运场站建设，新建和改扩建一批具有集装箱办理能力的铁路货运基地，增强铁路班列始发直达和集零成整的中转能力。改建提升



一批综合物流枢纽，实现客货运“零距离换乘”“无缝衔接”，增强客货流集散保障能力。统筹交通枢纽与各类园区的空间布局，打造一体化集疏运体系。

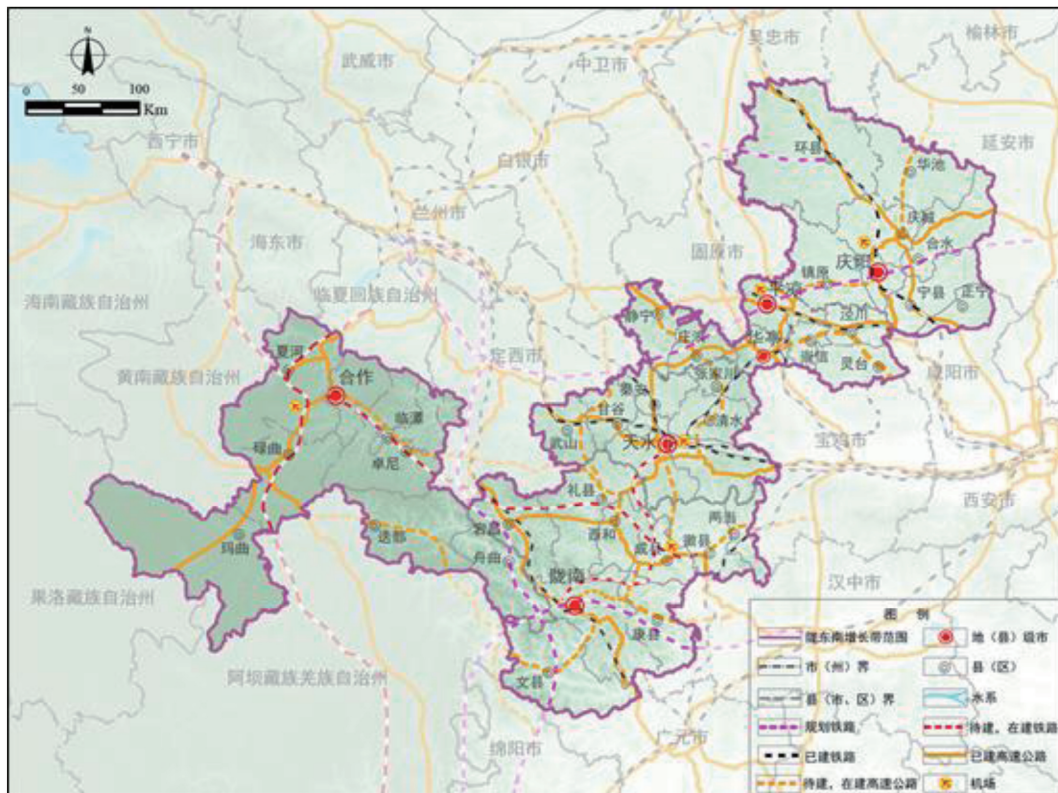


图 4 陇东南地区“十四五”综合交通网规划示意图

推动综合交通网络智能化建设。大力推动交通基础设施数字化转型、智能升级。主动融入关中平原城市群、成渝地区双城经济圈交通网络数字化建设，提升一体化协同运行能力。加快交通运输与特色领域的融合发展，发展一批“交通+”示范工程，培育壮大路衍经济集群。拓展多式联运，推进各类运输方式智能协调。

专栏 1 陇东南地区“十四五”交通基础设施重点建设工程	
铁路	加快推进西宁至成都铁路（甘肃段）、兰州至合作铁路、天水至陇南铁路、平凉至庆阳铁路、宝中铁路二线建设。积极开展定西至平凉铁路前期工作，谋划推进环县至褚家湾铁路建设。
公路	<p>建成 G8513 平绵高速平凉（华亭）至天水段、武都至九寨沟段、G85 银昆高速彭阳至大桥村段、S10 凤县（陕西）合作高速公路卓尼至合作段、S38 王格尔塘至夏河（桑科）高速公路工程。加快推进天水绕城高速公路、青兰高速长庆桥至沿川子段改造、华池至环县二十里沟口、太白至华池、G327 线宁县至长官路口至镇原、G309 庆城（驿马）至小园子段、G309 西峰至合水段、G244 庆阳市区过境段、灵台至华亭、灵台至华亭高速公路东延线（长武至灵台）、景礼高速天水—陇南段、康县至略阳、康县至阳坝至碧口、徽县至成县至康县、武都北绕城公路、兰海高速武都隧道替代工程、两当至勉县、两当至凤阳县、文县至平武、合作至赛尔龙、赛尔龙至郎木寺、两河口至郎木寺高速舟曲至迭部段、S45 碌曲至久治高速玛曲至久治段、迭部麻牙至九寨沟段、夏河机场至青海同仁等公路建设。</p> <p>加快开展天水至成县、隆德至庄浪、静宁至秦安、灵台至永寿、灵台至麟游、西和至宕昌、礼县至武都、天水至两当、陇西至天水至陇县、宕昌至合作、迭部至九寨沟、文广高速余家湾至凡昌段等高速公路项目前期工作。启动实施一批国省道提升改造、旅游公路和农村公路补强工程。支持跨省公路建设。</p>
民航	加快推进天水军民合用机场迁建、平凉军民合用机场、陇南机场扩建、庆阳机场升级改造、夏河机场扩建等工程。有序实施一批通用机场以及直升机起降点项目。建成庆阳华池、甘南玛曲等通用机场。
联运枢纽	建设陇南机场综合客运枢纽、甘肃（天水）国际陆港、天水火车站社棠货场西迁、三阳川火车站升级改造、平凉南铁路枢纽、银西高铁庆阳火车站客货运枢纽、陇南经济开发区枢纽、武都吉石坝枢纽、宕昌哈达铺枢纽、兰合铁路合作站客货运枢纽。新建改造提升一批综合客货运公路枢纽。

## （二）完善多层次商贸物流支撑体系。

建设综合物流枢纽体系。以甘肃（天水）国际陆港为核心，以平凉、庆阳、陇南等区域性物流枢纽为支撑，以各县市区集散性综合物流园区为基础，加快建设陇东南商贸物流枢纽体系。促



进区域内外物流枢纽资源高效衔接，推动商贸物流同先进制造业、现代农业、绿色能源产业深度融合。加快推进物流数字化发展，全面提升物流运输组织效率。

建设现代商贸物流基地。以区域物流枢纽为中心，联合打造高质量商贸物流基地。加强商贸物流基地基础设施建设，提升仓储、运输、配送等公共服务水平。重点加强冷链物流建设，推动“牛羊果菜薯药”等特色农业产业向冷链物流节点集聚，打造“枢纽—节点—基地”三级基础支撑体系。支持物流园区拓展服务功能，加快金融、咨询、会计、法律等生产性服务业发展。

完善城乡物流配送网络。加快构建物流分拨中心、专业配送中心、末端配送网点三级网络为主的城乡配送体系。深化与国内大型电商物流企业的战略合作，建设一批集公共仓储、加工分拣、区域配送、信息管理等服务功能于一体的社会化配送中心。提升农村流通信息化和时效性水平，完善农村服务网点，提升末端配送网点覆盖率。畅通城乡商贸物流通道，促进城乡物流高效衔接。

## 专栏 2 陇东南地区“十四五”物流建设重点工程

现代综合物流枢纽。加快实施甘肃（天水）国际陆港，平凉、庆阳、陇南、甘南四个区域性物流中心，打造复合型多式联运物流枢纽。支持甘肃东部（甘谷）物流中心、秦安·中国西部小商品城、平凉南铁路综合物流园、平凉恒旺物流园区、静宁数字化物流园、庆阳城北商务创新港、陇南东盛商贸物流港、陇南西铁路物流园、天陇铁路陇南公铁联运物流园、甘南州多式联运及文化旅游物流园、安多物流中心等大型复合型商贸物流园发展壮大。推进陇南、庆阳、天水中梁、平凉、夏河空港物流园建设。

现代冷链物流基地。建设天水、平凉、庆阳、陇南、甘南冷链物流基地，支持有条件的地方打造国家级农产品冷链物流基地。支持西部苹果国际商贸港、天水粮食仓储物流生态园、庆阳海越冷链基地、镇原海升苹果冷链基地、静宁德美电子商务冷链物流园区、环县农产品电子商务产业园等的建设。

现代工业物流。围绕工业园区发展布局建设一批工业物流园，引进和培育一批大型物流运输企业，鼓励骨干工业企业逐步剥离物流功能，降低企业成本，推动工业物流业快速发展。支持华亭煤炭化工物流园、长庆桥煤炭物流园、庆阳陇运石化物流园、天水工业装备及产品物流园、建材及装配式建筑产业物流园、陇南经济开发区物流园区等加快发展，提高专业化物流能力。

现代快递物流。以满足电子商务迅速发展和城乡居民消费需求为目标，加快京东 TDC 城市仓、速递处理中心、城乡一体化配送、电商物流发展，提升快递物流服务能力水平。

### （三）加快建设新型基础设施

加强干线通信网络建设。完善区域高速网络布局，加快互联网骨干节点升级，全面提升带宽出口能力。加快构建 5G 关键信息基础设施安全保障体系，推进主要城市 5G 网络建设，并向重点城镇延伸覆盖。引导基础通信企业整合优势资源，加快形成资源集约、运行高效的 5G 网络。

建设陇东南数据信息服务平台。整合布局大数据中心，建设区域智能计算中心。加强与知名互联网企业在云计算、电子商务、智慧城市、互联网产业、智能物流等方面合作，拓宽数据信息平台应用服务领域。

提升信息安全保障水平。加强智慧城市网络安全管理，完善通信网络和重要信息系统安全风险评估预警机制。健全城际协同应急通信预案体系和预警机制，增强信息基础设施可靠性。

### 专栏3 陇东南地区“十四五”信息化建设重点工程

智慧城市建设工程。开展智慧城市试点示范，实施5G示范应用工程，打造5G试点示范标杆项目。建立城市政务信息共享和业务协同机制，实现区域信息服务一体化。统一规划布局陇东南物联网感知设施，推进区域内地理信息数据全域覆盖和交换共享。加快构建县乡村三级智慧物流网络。

大数据发展工程。开展大数据应用示范，积极创建国家电子商务示范城市。实施数据资源开放共享工程，推动电子政务云平台跨部门跨城市横向对接和公共数据共享。推动庆阳云计算大数据中心一期扩建及二期项目、金山云西北总部、庆阳数据信息产业园、甘肃移动（天水）第二大数据中心项目建设。建设天水、平凉大数据产业园，提升陇南、甘南大数据服务平台水平。

“互联网+”工程。实施“互联网+”普惠金融、电子商务、教育文化、医疗卫生、疫情防控、先进制造、现代农业、智慧能源、高效物流等行动，统筹建设网上资源和基础设施平台，推动产业转型升级、提质增效。

工业互联网建设工程。打造“公共基础平台+系统解决方案商+大型制造企业+第三方开发者”工业互联网综合服务平台，引导工业互联网平台增强5G、人工智能、区块链等新技术支撑能力，强化设计、生产、运维、管理等全流程数字化功能集成。

信息安全保障工程。以强化基础网络安全、重点行业信息系统安全为重点，提升应急基础平台、灾难备份平台、测评认证平台等设施支撑能力。

#### （四）强化水资源安全保障。

积极推进水资源配置工程建设。统筹流域水资源配置，有序推进重大引调水工程、水系连通工程、重点水源工程建设。积极推进白龙江引水工程前期工作，深入论证庆阳马莲河水利枢纽工程定位。优先推进在建水利工程，实施一批续建配套更新改造工程，逐步实现水系连通水网互通。加强城乡供水安全和产业用水保障，巩固提升用水安全保障能力，促进陇东南地区高质量发展。

加强防洪抗灾减灾体系建设。完善洪涝灾害监测预警系统，提升洪涝灾害防治水平。推进病险水库、水闸、淤地坝风险防

控，争取开展水库清淤工作。持续推进庆阳、天水国家海绵城市建设试点，积极探索雨洪资源利用新途径。推动建立白龙江防洪抗灾协作示范区，推进舟曲、迭部地质灾害避让搬迁工作。

大力推进水生态文明建设。坚持生态保护和绿色发展相统一，推进重要河流水量分配，明确重要断面生态流量控制指标，加强水资源统一调度和生态流量管理。全面推进“两江一水”、泾河、渭河、马莲河、蒲河、葫芦河、藉河等流域的生态环境综合治理，促进区域水生态文明建设。

#### 专栏4 陇东南地区“十四五”水资源安全保障重点建设工程

引调水工程。加快推进白龙江引水工程、引洮二期庄浪应急供水工程、引洮二期供水配套工程、盐环定扬黄甘肃专用工程提质改造项目、小盘河引水入宁、莲花寺水库引水入合工程前期工作。

水源工程。加快实施天水曲溪城乡供水工程、庆阳董志塬水厂工程、平凉中心城区韩家沟供水二期、陇南市农村引水安全巩固提升工程、临潭中部片区供水工程建设。积极推进天水市东北部供水工程、陇南国家油橄榄基地供水工程、巴家咀水库除险加固、正宁马槽沟水库、崆峒水库改扩建等项目。

灌区改造工程。实施崆峒泾河灌区、西峰巴家咀灌区、甘谷渭济灌区、甘谷永济灌区、武山南河灌区、平凉汭河灌区、庆阳合道川灌区配套与节水改造工程。

防洪提升工程。推进黄河、洮河、大夏河、泾河、渭河、白龙江、白水江等大江大河主要支流以及中小河流治理。实施重点山洪沟道防洪治理工程。开展病险水库（水闸）除险加固工程。

## 五、建设创新引领的现代产业体系

坚持创新驱动，加快新旧动能转换，推动农业现代化、资源型产业转型升级和制造业高质量发展。以专业化园区为载体，重点围绕电子信息、装备制造、智能光电、数据信息、现代中（藏）医药等高新技术产业，打造陇东南现代产业集群。加快培

育数字经济新优势。

### （一）提升产业科技创新支撑能力。

加强产业创新能力建设。加快构建特色优势产业创新体系，推动国家和省级园区创新能力建设。围绕加快传统产业转型升级和战略性新兴产业培育发展，加强协同创新，统筹布局国家和省级重点实验室、产业创新中心、工程研究中心等科技创新平台。依法依规支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。营造良好创新生态环境，推动产业链、创新链双向互动。

推进优势产业关键领域创新。围绕电子信息、机械制造、电工电器、生物医药、新材料、能源化工等优势产业促进产业链创新，破解发展薄弱环节和技术瓶颈。推进跨区域产业创新链分工协作，主动融入关中平原城市群产业创新链，培育高新技术产业生产示范基地，推动产业由价值链低端向高端攀升。

#### 专栏5 陇东南地区“十四五”重点创新平台建设工程

大型电气传动系统与装备技术创新平台建设工程。发挥电气传动、中高压开关、智能电器等工程技术研究中心优势，争取打造国家级创新平台。

数控机床与轴承及制管装备自动化技术创新平台建设工程。协同整合数控机床、轴承、制管及锻压设备、凿岩机械等工程技术研究中心，打造先进装备自动化创新平台。

电子信息技术创新平台建设工程。依托微电子封装工程技术研究中心、微波电子技术创新中心、智能光电产业、数字产业等，打造先进电子信息技术创新平台。

生物医药技术创新平台建设工程。围绕特色优势资源，拓展区内外合作，协同打造国内先进的中（藏）医药产业发展技术创新平台。

新材料技术创新平台建设工程。布局光电显示材料技术创新平台，打造全国有影响力的电子显示新材料研发基地。

航空航天产业技术创新平台建设工程。围绕飞机维修、通用航空、航空部件制造、无人机等领域，支持中航天飞、太昊航空等企业加强与西飞、成飞等集团合作，打造航空航天产业技术研发平台。



农牧业产业化技术创新平台建设工程。围绕特色优势农牧产业，重点建设果蔬、育种、养殖、中药材、藏药、食用菌、核桃、油橄榄、固态发酵、生态修复等工程技术研究中心和农业固体废弃物资源化利用等重点实验室，带动中小企业创新。

绿色石油煤炭化工技术创新平台建设工程。围绕陇东能源基地建设，重点建设绿色石油煤炭化工技术创新中心，实施关键核心技术攻关工程，支撑产业链创新。

打造产学研协同创新网络。积极推进跨区域产学研协同创新，借力区内外高校院所智力资源，培育产业创新联盟。支持高等职业技术学院加快发展，着力加强特色产业相关专业建设。积极对接区域优势产业创新链，培育发展科技成果转化加工基地。探索建立联动高效的创新合作机制，促进形成区域协同发展的创新网络。

## （二）做优做强特色农牧业。

推动特色优势农牧业分工发展。在全面落实永久基本农田特殊保护制度的基础上，突出陇东南山地特色农业发展，着力推进优质果、蔬、畜、禽、药、薯、小杂粮等特色农产品的区域分工和产业化经营，扩大加工规模，延长产业链。支持特色农牧产品优势区建设标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，完善科技支撑体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，打造西部特色农牧业优势发展区和农业现代化先行区。

### 专栏 6 陇东南地区“十四五”特色农业产业重点建设工程

优质林果产业。大力推广集约建园模式和现代生产技术，巩固提升“静宁苹果”“庆阳苹果”“天水花牛苹果”等优势品牌，共同建设国家苹果优势产业带。积极发展浅山丘陵区鲜食葡萄、大樱桃、优质花椒、核桃、油橄榄、茶叶等特色林果产业，加快布局果品精深加工产业

链，建设西部特色优质果品生产加工区和产业集群。

设施蔬菜产业。重点支持陇东南川区等优势产区蔬菜基地建设，创建绿色标准化生产基地。一体化布局设施蔬菜集中优势产区，加快产地市场体系、冷链设施和加工能力建设，打造全国重要的蔬菜供应基地。

特色养殖产业。大力提升平凉红牛、庆阳白羽肉鸡、环县羊肉、甘南牦牛、藏羊、蕨麻猪、生猪养殖等特色养殖品牌效应，加强与知名龙头企业合作，推广“中盛模式”。积极发展养蜂产业。支持畜禽养殖加工一体化，打造肉羊、肉牛、肉鸡、生猪、饲草等产业集群，建设西北地区特色养殖业全产业链示范基地。

中药材产业。建设陇南山地亚热带—暖温带中药材种植区、陇东黄土高原温带半干旱半湿润中药材种植区、甘南高寒阴湿区中藏药材种植区。加快建设种子种苗繁育基地和标准化生产基地，围绕中药材种植及加工提取、中药饮片及胶囊制剂等重大专项开展技术研发，搭建大宗中药材现货期货交易平台，建设国家优质中药材生产带。

优质奶产业。加快打造优质奶源基地，进一步强龙头、补链条、聚集群，扩大品牌和规模效益，建设西部优质奶产业基地。

加快发展农业现代化示范园区。高起点、高标准规划建设一批农业现代化示范园区，努力提升园区规模化、集约化、产业化、机械化、信息化、品牌化水平。打造苹果、中药材、肉牛、肉羊等百亿级现代农业产业园。逐步形成以国家和省级现代农业示范园区为引领、市级示范园区为支撑、县级示范园区为依托的现代农业发展格局。

### 专栏7 陇东南地区“十四五”农业现代化示范园区建设重点

建设现代种业产业园区。培育壮大种业企业，开展中药材、牛羊、猪禽、果蔬、花卉、马铃薯等种业产业园，构建育繁推一体化产业体系，推进全产业链创新，大幅提升制种育种供给能力。

建设生态循环农业产业园区。立足现有产业园区生态循环基础，优化集成农业资源高效利用、废弃物资源化利用等技术，创建一批生态循环农牧产业园区。

建设国家级现代农业产业园。在建设好天水、宁县国家级现代农业产业园区的基础上，积极创造条件，结合市（州）、县（市、区）特色优势产业发展，申报创建一批国家级现代农业产业园。

创建特色农产品现代产业示范区。以静宁、庆阳、天水等品牌苹果种植基地为依托，创建

优质苹果产业示范区和出口示范基地。积极建设花椒、油橄榄、核桃、黄花菜等产业示范区。

建设现代畜牧业产业园。以牛羊、猪禽产业基地为依托，按照区域化、标准化、规模化和集中连片的原则，创建一批软硬件符合要求的现代畜牧业产业园。

促进农业产业链延伸。重点打造牛羊肉、果品、蔬菜、中药材、乳制品等“全链条、全循环、高质量、高效益”的农业产业化集群，推进农业产业延链补链强链项目实施。加快大型商品交易市场、公益性大型农产品批发市场和冷链物流体系建设，提升跨区域重要商品集散地服务功能。推进农牧业与二三产业融合，延伸农牧业价值链。发展“互联网+农业”，构建现代农业产业体系。

### （三）加快建设国家绿色能源化工基地。

建设绿色能源综合利用示范基地。加快煤炭、石油、天然气、煤层气等资源绿色清洁开发步伐，不断优化能源开发结构与布局。加快灵台、宁正、沙井子、甜水堡等矿区开发建设进度，提高煤炭清洁供应能力。着力提升油气生产加工利用水平，建设陇东千万吨级油气生产基地和特色高端战略性石化工业基地。积极推进风电、光伏发电，建成庆阳环县百万千瓦级风电基地，推动平凉、天水、陇南等地发展风电光电，推广生物质能和地热能供热等非电利用方式。

打造煤炭石油化工循环产业链。实施煤炭分质分级梯级利用，提高煤炭资源综合利用效率。加快完成燃煤机组超低排放与节能改造，推进特高压输电配套火电项目建设。发展煤炭深度加



工和高附加值利用，积极向煤制天然气、煤制油、煤制烯烃、煤制乙二醇、甲醇、聚丙烯等新型煤化工领域延伸。支持平凉“双千亿”煤电化冶产业基地建设，推进新材料产业同煤电、煤化等产业协同发展，推动煤化工产业提质增效。延伸拓展石油化工产业链，积极推动庆阳石化炼化转型升级，实现陇东油区原油全部就地加工转化。

加快能源基础设施网络建设。加快推进陇东特高压直流外送工程建设，实现“陇电入鲁”，积极争取“陇电入渝”，将陇东地区建成国家“西电东送”重要基地。紧抓“北煤南运”机遇，加快陇东煤炭南向外运通道建设，实现“陇煤入川入渝”。推进庆阳北部煤矿向西外运通道建设，实现陇东能源基地与兰白都市圈协同发展。促进区域内天然气管网互联互通，完善油气储运体系。加快智能电网和输变电工程建设，提升配电自动化覆盖率。

### 专栏 8 陇东南地区“十四五”能源建设重点工程

煤炭生产基地建设工程。建成投产核桃峪、新庄、赤城、邵寨、五举、甜水堡二号等大中型现代化矿井，开工建设马福川、唐家河煤矿，推进南川河、安家庄等煤矿前期工作。

煤电和新能源建设工程。建设陇东至山东特高压直流输电工程配套风光火储一体化电源项目。推进正宁电厂一期与二期项目、环县电厂一期项目、西峰热电联产项目、灵台电厂项目建设。实施白龙江干流段抽水蓄能电站项目、陇南高山草甸风光电新能源一体化项目。加快风力发电、光伏发电、垃圾焚烧发电、电动汽车充电设施等新能源项目建设。

石化煤化工建设工程。加快推进庆阳石化 1000 万吨/年炼化转型升级改造项目、庆阳 40 万吨/年煤制乙二醇项目和 500 万吨/年煤热解分质利用项目建设。积极论证实施平凉甲醇扩能及烯烃转化、煤制气等新型煤化工项目。

能源输送通道建设工程。新建陇东至山东±800 千伏特高压直流外送工程、西气东输三线（陇东南段）工程、西气东输四线（陇东南段）、新疆煤制气管道（陇东南段）工程、庆阳—兰州天然气管网工程、LNG 接收站及应急调峰储气项目。

#### （四）协同推进先进制造业高质量发展。

全面改造提升传统优势产业。加速新一代信息技术与制造业深度融合，推动陇东南传统优势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能。壮大电子信息、机械制造、电工电器、建筑建材、医药食品等传统优势产业，打造国家集成电路封装测试基地、先进机械制造基地、电工电器装备制造基地、航空维修制造基地、绿色建材及装配式建筑基地，发展壮大优势产业集群。依法依规支持制造业跨区域兼并重组，提升经济质量效益和核心竞争力。

推进产业链建设。在电子信息领域重点发展集成电路芯片设计制造、高端引线框架、新一代半导体材料、高端封装测试、敏感元器件等系列产品。在电工电器领域重点发展智能化输配电系列产品、特高压输变电设备、智能型中高低压开关设备、数字电缆光缆、物联网智能仪器仪表、大型电气传动系统、储能系统及装置、智能终端光电设备等产品。在医药食品领域重点发展生物制品、中成药、医疗器械等。加快推动煤炭石化领域绿色低碳循环产业链建设。

协同打造战略性新兴产业。加强平凉智能光电产业园与天水国家级经济技术开发区的对接合作，壮大光电显示材料产业链，建设陇东南智能光机电产业新型工业化示范基地。

推进产业园区发展。加强与周边高新技术开发区、经济技术开发区和自主创新区对接合作，实行一区多园、飞地园、共管

园，实现创新平台共建与创新资源共享。重点打造天水、庆阳西峰、平凉3个百亿级园区，积极培育发展潜力较大的陇南经济开发区、甘南合作生态产业园区等，形成创新引领、要素富集、空间集约、宜居宜业的产业生态综合体。

### 专栏9 陇东南地区“十四五”开发区重点发展类型

创新驱动型开发区：主要包括天水国家级经济技术开发区、庆阳华为大数据产业园、平凉智能终端光电产业园、天水电子信息产业园、天水东旭新材料产业园及绿色低碳装配式建筑产业园等。

转型升级型开发区：主要包括平凉工业园、庆阳西峰工业园、华亭工业园、陇南经济开发区、甘南合作生态产业园等。

特色产业培育型开发区：主要包括庆城驿马、镇原金龙、合水、正宁周家、宁县长庆桥、泾川、灵台、崇信、静宁、庄浪、武都、宕昌、康县、西和、礼县工业集中区和张家川经济开发区等。

#### （五）大力推动数字产业发展。

加强数字技术应用。围绕“互联网+”“人工智能+”等新技术应用，成立陇东南数字技术应用联盟，加快信息技术在传统产业、先进装备制造、特色农业、综合交通、医疗卫生、教育培训、文化旅游、商贸物流等重点领域的应用推广。

推进产业数字化转型。实施“上云用数赋智”专项行动，推动数据赋能全产业链协同转型。布局建设区域性工业互联网平台和数字化转型促进中心。加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。积极发展智能融合产品制造业，推动工业企业数字化应用。加快数字技术与现代服务业深度融合，推进服务业数字化发展。

加快推动数字产业化。培育壮大数字产业链，打造大数据国家新型工业化产业示范基地。加快实施重点数字产业项目，培育大数据信息产业园，建设全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）。积极开展“东数西算”工程试点，争取建设全国性灾备数据中心等。

### 专栏 10 陇东南地区“十四五”数字产业重点发展方向

建设灾备数据中心集聚区：积极争取承接全国性重要数据灾备任务，打造国家灾备数据中心，有效增强数据安全保障和快速恢复能力。

建设红色主题数据资源集聚区：集聚以红色文化为主题的数据要素，形成红色主题上下游产业链和跨行业融合的数字化生态体系，打造文化数据产品和服务体系。

建设文化大数据集聚区：积极参与中国文化遗产标本库、中华文化基因库和中华文化素材库建设，加强对陇东南文物普查数据、爱国主义教育示范基地采集数据、非物质文化遗产记录数据的整理，积极参与国家文化专网（甘肃区域网）建设，提升文化数据资源汇聚能力。

## 六、共创城乡融合发展新局面

统筹乡村振兴与新型城镇化，加快融入关中平原城市群建设，协同推进区域中心城市建设，分类补齐县城短板，增强城镇综合承载力。有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴，推动形成新型工农城乡关系，开创城乡融合发展新局面。

### （一）优化城市功能和规模结构。

将天水建设为陇东南区域中心城市。积极打造国家文化旅游高地、先进装备制造业基地、高新技术成果产业转化基地、现代特色农产品加工基地和区域性综合交通枢纽，提高甘肃（天水）国际陆港、天水国家级经济技术开发区、中国（天水）跨境电子商务综合试验区和职教园区的辐射带动能力，加强城市规划建设

管理，基本建成具有产业集聚效应、独特文化魅力、园林城市特色的现代化区域中心城市。

将平（凉）庆（阳）建设为陕甘宁接壤区中心城市。加快建设绿色能源化工、智能光电、生态循环农业、生产性服务业，培育壮大生物制药、健康养生、数字产业、新材料等新兴产业，协同推进医疗康养与文化旅游产业融合发展，打造一体化发展的文化旅游圈。基本建成现代能源综合利用基地、信创产业发展示范区、黄土高原绿色发展先行区。

提升陇南甘南增长极功能。完善城市综合服务配套功能，增强武都、合作等城市增长极功能，推进生态宜居和韧性城市建设，探索陇南—甘南协作发展新模式。加快陇南商贸物流综合枢纽建设、电子商务示范市升级改造和保税物流区建设。协同打造山水观光、康养休闲、多元文化等一体化发展旅游线，建设白龙江合作治理示范区和黄河、长江上游生态文明先行示范区。

加快以县城为重要载体的城镇化建设。加快县城补短板强弱项，打造功能完善、产业集聚、特色鲜明的就地城镇化承载新空间。推进县城公共配套服务设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力。稳步有序推动符合条件的县撤县设市（区）。

专栏 11 陇东南地区“十四五”城镇规模等级			
等级	城区常住人口 (万人)	数量	城 镇
Ⅱ型大城市	100—300	1	天水市区

中等城市	50—100	3	平凉市区、庆阳市区、陇南市区
I型小城市	20—50	6	成县、静宁、宁县、武山、镇原、礼县
II型小城市	10—20	7	泾川、华亭、环县、庆城、西和、庄浪、徽县
	5—10	13	合作、夏河、清水、宕昌、华池、正宁、文县、 合水、康县、临潭、灵台、张家川、崇信
	1—5	6	卓尼、迭部、玛曲、碌曲、两当、舟曲

## （二）全面推进乡村振兴。

持续提升农业质量效益和竞争力。平凉—庆阳依托“陇东粮仓”打造粮肉禽蛋奶综合供应基地。天水—陇南进一步提升粮油、果蔬和畜产品生产保障能力。甘南高原生态功能区坚持保护优先，发展高原特色农牧业。因地制宜发展药材、养殖等优势产业区，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，培育具有国际竞争力的农业龙头企业，建设农业现代化示范区。

建设生态宜居美丽乡村。建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系，发展农林牧融合循环发展模式，建设健康稳定田园生态系统。实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村生活垃圾和污水治理，加强农村饮用水水源地保护。鼓励具备条件的地区集中连片建设生态宜居美丽乡村，促进村庄形态与自然环

境相协调。

接续推进脱贫地区持续发展。建立健全防止返贫动态监测和

帮扶机制，接续推进六盘山区、秦巴山区、甘南藏区等脱贫地区持续发展。巩固提升龙头企业带动作用，促进产业提档升级。重点推进陇南、甘南等易地扶贫搬迁后续帮扶工作，推进灾害多发区人口有序转移。集中支持乡村振兴重点帮扶县，增强脱贫县巩固脱贫成果及内生发展能力。

### （三）健全城乡融合发展体制机制。

深化农业农村改革。创新城乡一体化管理模式，推动城乡要素平等交换、双向流动。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式的适度规模经营。健全城乡统一的建设用地市场，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。积极探索和推进建设用地、补充耕地指标跨区域交易。健全农业保险大灾风险分散机制，发展农产品期权期货市场，扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。完善农业风险管理和预警体系。完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

加强城乡融合发展制度保障。构建促进优化城乡布局、要素配置、产业发展、基础设施建设、公共服务配置、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制。建立科技成果入乡转化机制，健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制。健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，加快推动乡村基础设施提档升级。搭建城乡产业协同发展平台，培育发展城乡产业协同发展先行区，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。



## 七、联合打造高品质文化旅游带

坚持突出优势、错位发展，加强区域分工合作，扩大区域文化旅游品牌影响力，加大历史文化遗产保护力度，构建陇东南旅游发展新格局，促进文化旅游传承创新、跨越发展。

### （一）构建区域旅游发展新格局。

加快华夏根脉旅游圈建设。大力挖掘伏羲文化、大地湾文化、周祖文化、先秦文化、三国文化、石窟文化资源，加快建设特色文化产业园、考古遗址公园和旅游大景区，统筹推进主要景区景点交通基础设施互联互通，实现旅游大环线、景区大串联、资源大整合，联动打造中华始祖文化寻根祭祖旅游圈。

深入推进中医药养生保健旅游创新区建设。深度开发陇东南地区养生文化和中医药资源，打造“中华崆峒养生地”“岐黄中医药养生旅游基地”“天陇中医药康养田园”“藏药养生”等品牌，全面推进陇东南中医药养生保健旅游创新区建设。

打造山水品牌旅游新高地。发挥甘南高原、陇南山地、黄土高原自然风光独特优势，打造中国最美草原湿地、最美高山峡谷、最美黄河第一湾、最美田园风光等品牌，创建国家全域旅游示范区。持续提升“全域旅游无垃圾·九色甘南香巴拉”“官鹅神韵”等品牌影响力，推动形成陇东南国家级山水品牌旅游新高地。

### （二）放大文化旅游综合效应。

推动文旅产业深度融合发展。发展特色旅游村镇、田园旅游



综合体、观光体验农业基地、乡村旅游示范基地。加强数字文旅建设，鼓励数字创意产业与文化教育、旅游体育、健康医养、智慧农业等融合发展，打造高水平直播和短视频基地，提供VR（虚拟现实技术）旅游、AR（增强现实技术）营销、数字文博馆、创意设计等多元化消费体验。

打造陇东南文化旅游对外传播符号。加强历史文化题材精品纪录片、旅游片创作，打造文化旅游对外传播符号。开展国内外媒体走近陇东南等系列交流活动。提升“一带一路”乡村论坛、天水公祭伏羲大典、庆阳民俗文化节、崆峒文化旅游节、九色甘南香巴拉旅游艺术节等节庆的国际化水平，促进国际人文合作和文化交流。

加强区域一体化营销合作。构建多元化的文旅目标市场体系，优化政企联动营销模式，整合“报、台、网、微、端”资源，构建一体化运作融媒体新格局。建立跨市州联动、部门协同、企业联手、媒体跟进、游客参与的“五位一体”宣传营销机制，推动陇东南文化旅游一体化营销。

### （三）加强跨区域文化旅游合作。

突出地方文化旅游特色。天水陇南地区，突出伏羲、女娲等始祖文化特色，展现“华夏祖脉、养生福地”的人文地理风光，打造全球华人寻根祭祖圣地。平凉庆阳地区，突出农耕文化、岐黄文化和黄土高原地域特色，展现“周祖故里、崆峒问道”的独特历史风光，打造黄土高原农耕民俗文化旅游目的地。甘南黄河

上游，突出民族文化和青藏高原特色，展现“黄河首曲、草原胜景、藏家风情”的壮丽高原风光。

加快文化旅游合作。主动对接丝绸之路文化旅游带、黄河文化旅游带、大九寨生态文化旅游带和红色长征旅游线，打造高品质历史文化旅游圈、山水旅游新高地、红色旅游走廊。加强与四川、陕西、宁夏、青海等毗邻地区合作，争取共建国家生态旅游示范区和旅游协作示范区。

#### （四）全面推进文化遗产保护利用。

建设陇东南文化遗产廊道。实施陇东南文化遗产系统保护工程，高水平保护大地湾、大堡子山、周祖陵、卦台山等重要文化遗址。加强麦积山、大像山、北石窟、南石窟等重点石窟保护，打造陇东南石窟艺术长廊。保护利用三国古栈道、茶马古道等交通遗迹遗存，完善历史文化名城名镇名村和历史街区风貌特色。

深入推进“历史再现”工程。协同周边省市推出“重走胜利会师长征路”“南梁精神红色记忆之旅”等红色旅游精品线路，将红色旅游资源优势转化为区域经济发展新优势。积极打造《天水千古秀》等历史再现精品舞台剧目。

#### 专栏 12 陇东南地区“十四五”文化旅游业发展重点建设项目

大景区建设。完善提升天水麦积山、崆峒山、大云寺—王母宫、关山、红色南梁、官鹅沟、康县阳坝、拉卜楞寺—桑科草原、冶力关、扎尕那、拉尕山等大景区基础设施水平，加快建设新一代旅游信息基础设施。积极创建一批 5A、4A 级景区。

文化旅游产业园建设。谋划推进中华伏羲文化园、卦台山始祖文化产业园、轩辕文化产业

园、庆阳红色文化园、广成子故里文化产业园、安口镇陶瓷文化产业园、皇甫谧中医针灸养生产业园、徽县金徽酒业生态文化产业园、西和县乞巧文化旅游产业孵化园、陇南阶州印象文化旅游等基础设施建设项目。

**红色旅游建设。**推进华池南梁、环县山城堡、静宁界石铺、迭部腊子口、俄界、茨日那、哈达铺、两当等红色景区提升改造项目。

**康养旅游建设。**推进天水麦积山全国综合养生示范基地、泾川温泉旅游度假村、岐黄中医康复疗养基地、环子午岭旅游康养度假区、文县碧口康养小镇、康县阳坝养生休闲小镇、康县花桥休闲养生小镇、宕昌官鹅沟金羊古寨—鹅嫚沟康体运动体验项目建设。

**国家文化公园建设。**积极配合国家建设黄河国家文化公园、长征国家文化公园、长城国家文化公园。

## 八、推进生态环境共建共治

坚持绿色、低碳、可持续发展理念，将生态环境保护放在更加突出位置，优化生态安全格局，强化生态保护与修复，推进大气水土污染防治，实现区域污染共治、生态环境共建，打造国家生态安全屏障建设示范区。

### （一）共筑国家生态安全屏障。

构建“两屏、一区、多廊、多点”的生态安全格局。坚持区域生态一体化建设，推动陇东南生态建设联动，筑牢生态安全屏障。建设以甘南黄河重要水源补给生态功能区为主的黄河上游生态屏障、以“两江一水”流域水土保持与生物多样性生态功能区为主的长江上游生态屏障、以陇东黄土高原丘陵沟壑水土保持为主体的生态功能区、以黄河和长江水系为重点的绿色生态廊道。强化以国家公园、自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园等为重点的生态节点功能。严格落实生态保护红线管控要求，保护好区域可持续发展的生命线。

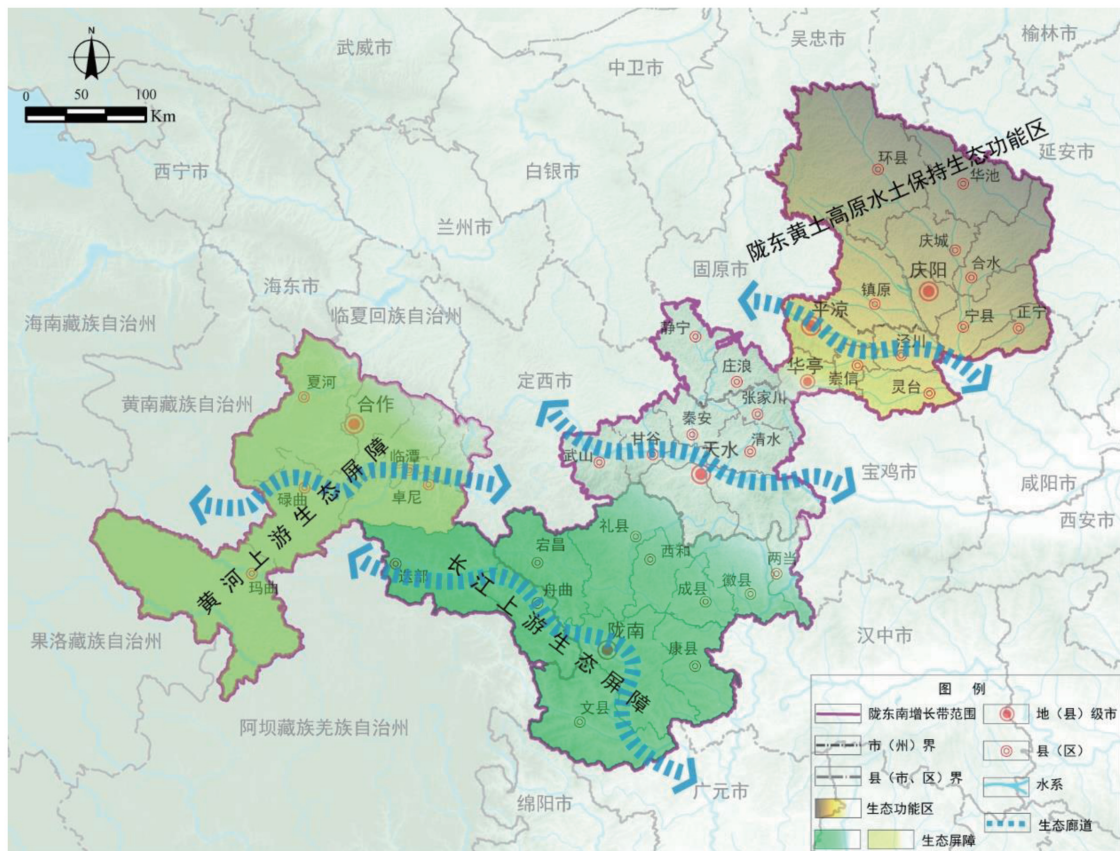


图5 陇东南生态安全格局示意图

内外联动共筑生态安全屏障。建立健全生态建设协调联动机制，推进陇东南地区与毗邻相关地区协同共建重点生态功能区。建立“两江”自然保护区与唐家河自然保护区协作应急联动机制，争取纳入国家生态补偿试验区。持续推动平凉与庆阳在陇东黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区的共建共治。支持与毗邻省区合作共建各级各类自然保护区、森林公园等重要生态节点。推动大熊猫国家公园、若尔盖国家公园建设，打造全球高海拔地带重要的湿地生态系统和生物栖息地。

### 专栏 13 陇东南地区“十四五”重要生态功能区建设工程

甘南黄河重要水源补给生态功能区。严格保护重要湿地生态空间，加大主要湿地治理和修复力度，统筹推进封育造林和天然植被恢复，扩大林草植被有效覆盖率。继续实施退耕还林还草、退牧还草、草原有害生物防控等工程，持续开展草种改良、重点区段沙漠化防治，科学治理玛曲、碌曲等退化草原湿地。高质量建设黄河上游重要水源涵养生态功能区，推动建立跨甘川两省的若尔盖国家公园。

陇东黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区。实施陇东固沟保塬工程，加强坡耕地水土流失治理，有序实施退耕还林还草，加快林草植被恢复。实施一批水源涵养提升、水土流失治理、污染综合治理、旱作农业提质增效、高标准基本农田建设等工程，实现由传统水土保持向现代水土保持转变。

长江上游秦巴生物多样性生态功能区。以“两江一水”流域综合治理工程为重点，继续实施国家生态环境建设重点县综合治理、天然林资源保护、大熊猫国家公园建设、陡坡地退耕还林还草、宜林荒山荒地造林绿化、流域综合治理等工程，提高区域生物多样性的健康稳定水平，促进人与自然和谐共生。

#### （二）联合治理黄河长江重要水系。

建立健全流域综合治理机制。建立水资源承载力分区管控体系，实行水资源消耗总量和强度双控。推动主要河流上下游县（市、区）联合开展跨界河流综合整治和生态修复工作，进一步完善跨界河流交接断面水质目标管理和考核制度，靠实河长制管理责任。严格执行国家和地方水污染物排放标准、产业准入和结构调整政策，实行流域生态环境损害赔偿制度。

推动建立流域水资源补偿机制。加强与周边省市区合作对接，探索建立流域上中下游之间的生态补偿基金，联合争取国家生态补偿资金和项目。开展渭河、泾河流域横向生态补偿机制试点，加快建立跨区域河流生态环境与资源公益诉讼联动协作机制。以水质、水量为依据，探索建立流域上下游资金、技术、培



训、服务等多元化的生态补偿方式，不断完善干流和主要支流横向生态保护补偿机制。

#### 专栏 14 陇东南地区“十四五”黄河长江重要水生态环境保护治理工程

河流生态保护与综合整治工程。实施黄河干流、大夏河、洮河、渭河、泾河、马莲河、蒲河、耨河、葫芦河等河流综合治理工程，推进流域湿地保护修复。加强水源地和生物多样性保护，持续推进山洪灾害防治、生态环境综合治理，重点开展“两江一水”地区河道生态保护。持续推动庆阳、天水、平凉海绵城市建设，加快平凉城市黑臭水体治理示范城市建设。

保障饮用水水源地水质安全工程。强化饮用水水源保护区管理制度，严格水源保护区周边区域建设项目环境准入，加快开展水源地规范化建设，依法清理饮用水水源保护区违法建筑和排污口，推进单一水源供水的市（州）、县（市、区）积极开展水量、水质符合条件的第二水源建设工作。

强化地下水环境质量防控工程。在“双水源”地区尤其是地下水饮用水源补给区及工业园区、危险废物处置场、垃圾填埋场、石油化工生产区、矿山开采区、农业污染等重点污染源地区，开展地下水基础环境状况试点调查评估，逐步扩大试点调查范围，全面掌握区域内地下水污染情况。

### （三）协同开展区域生态环境修复。

持续推进重大生态修复工程。贯彻落实《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》，持续开展黄河流域陇东黄土高原地区水土流失综合治理，建设水土流失综合治理、水源水环境保护和农业生产协调推进的水土保持科技示范区。科学实施山水林田湖草沙冰生态保护修复工程，推进小流域综合治理工程。加强黄河、长江重要支流源头区、重点水源涵养区、各类自然保护区和生态脆弱地区的保护修复。

深入开展大规模国土绿化行动。实施新一轮退耕还林还草，大力推进沿河沿江、产业集中区、环境敏感型基础设施周边和生态脆弱区的林草生态建设，加强农田林网、滨河林带建设，着力

提高森林草地覆盖率，加快国家森林城市创建工作。

加强矿区生态治理修复。进一步推进油田废弃井场（站）土壤污染修复治理，实施马莲河流域庆城—环县—华池石油开采区治理工程。加强采煤沉陷区和历史遗留矿山综合治理，开展矿区污染治理和生态修复试点示范，实施采矿沉陷区治理工程。落实绿色矿山标准和评价制度，加快生产矿山改造升级，推进绿色矿山建设。

扎实开展尾矿库治理。坚持防治并举、分类施策、综合治理，全面开展尾矿库环境状况调查和安全风险评估。结合尾矿库自然特征和安全环境风险状况，按照风险隐患大小，区分轻重缓急，从安全环境风险防控、闭库治理、生态修复、监测预警等方面实施综合治理。全面落实各方治理责任，大力提升尾矿库安全防控和污染防治能力，努力消除尾矿库风险隐患。

#### （四）强化环境污染协同治理。

深化跨区域水污染联防联控。实施流域分区管治，协同开展清洁园区建设行动。强化跨区域环境联合执法，重点解决局部河段污染严重问题。结合乡村振兴战略，统筹实施次级河流沿线农村环境综合治理工程，加强农业面源污染治理，发展生态循环农业。推进渭河、泾河、马莲河、葫芦河、蒲河等水污染协同治理，实施污水处理设施提标改造工程。

强化大气污染联防联控。加大工业源、移动源、生活源、农业源综合治理力度，加强二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性

有机物等多污染物协同控制，进一步巩固提升城乡空气质量。控制煤炭消费总量，强力推进煤炭清洁高效利用。加快产业结构优化，推动全面绿色低碳转型，确保完成碳减排任务。

加强固废危废污染联防联控。加快建设一批固废资源回收基地和危废处置节点，构建区域性资源回收、加工和利用网络。强化城市间固体废弃物联合处理处置，优化生活垃圾填埋场、焚烧厂等环境基础设施布局。加快推进污水处理厂污泥和垃圾渗滤液配套处理设施建设。鼓励跨区域合作共建危废处理设施，确保区域内医疗废物和危险废物安全处置率达到100%。

## 九、深化对内对外开放合作

发挥区位优势，实施更加积极主动的开放合作战略。以对接关中平原城市群、成渝地区双城经济圈为重点，深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，形成区域内外联动发展新局面。

### （一）加快塑造开放优势。

深度融入国内大循环。推动产业链在更大范围实现上下游、产供销有效衔接。开展精准招商、专题招商、产业链招商，在承接东部产业转移方面取得突破和明显成效。深化供给侧结构性改革，主动衔接国内市场需求，改善供给质量，增强供给体系对国内需求的适配性。

共建开放通道。共建向西向南开放大通道、大枢纽、大节点，持续提升甘肃（天水）国际陆港物流服务功能，深度对接成都、重庆、西安、兰州等国际陆港，共同参与西部陆海新通道建



设。支持符合条件的地区申请设立综合保税区，积极融入陕西、四川、重庆等自由贸易试验区建设。培育贸易新业态新模式，争取设立海关特殊监管区域。

协同参与共建“一带一路”。加快中国（天水）跨境电子商务综合试验区建设，开展跨境电子商务合作，拓展农产品、中医药和现代装备制造等特色产业跨境电子商务合作领域，推动加工贸易转型升级。吸引跨境电子商务企业、电商平台企业、外贸综合服务企业入驻国家和省级园区，促进跨境贸易综合体发展。

## （二）加强区域交流合作。

加强人文交流合作。发挥历史文化资源优势，协同推进毗邻地区文旅资源整合开发，优化陇东南文脉格局。推动陇蜀古道申报世界自然文化遗产，共同提升大蜀道文化旅游品牌吸引力和影响力。进一步提升品牌节会影响力，以文化交流促进区域发展。

深化区域经济合作。进一步推进科技创新、人才培养、成果转化等领域的跨区域合作。深化与两江新区、天府新区、重庆高新区、成都高新区、西咸新区、杨凌示范区等国家级发展平台协同联动，实现合作共赢。

巩固拓展对口支援新成果。鼓励以“飞地经济”模式推动产业园区建设。创新人才交流合作机制，在支援省属高校、科研院所、产业园区探索建立离岸研发中心，通过派驻、培训、远程服务等手段建立“人才飞地”，为陇东南培育后备人才。

## 十、建立健全协同发展机制

打破行政壁垒，强化协作协同，以基础设施互联互通和生态环境联防联控为先导，以生产要素合理配置和自由流动为核心，逐步推进公共服务共建共享和要素市场一体化，大力促进陇东南协同发展。

### （一）推进市场一体化建设。

建立一体化区域市场。增强合作意识，推进土地、能源、科技、劳动力等要素市场化改革，提高资源配置效率。深入实施城乡建设用地增减挂钩政策，依法依规推进增减挂钩节余指标跨市（州）调剂。加强就业服务公共平台建设，促进劳动力自由迁徙和流动。

加强交易平台和信用体系建设。深化公共资源交易平台整合共享，统筹建设碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易平台。加快建设科技资源共享服务平台，发展跨市（州）的知识产权交易中介服务、技术联盟、孵化器等创新组织。探索建设统一的陇东南大宗商品现货交易平台。培育发展区域信用服务市场，建立和完善失信联合惩戒制度。

### （二）联动打造一流营商环境。

协同深化“放管服”改革。严格落实市场准入负面清单和外商投资准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。坚持“政府创造环境、企业创造财富”的理念，优化民营经济和中小微企业发展环境。统筹推进各市州“数字政府”建设，完善“一

网通办”，推行“一窗通办”，推进审批服务便民化。

联动优化营商环境。联动开展招商引资，共同承接产业转移，放大区域特色优势。坚决落实“两个毫不动摇”，为民营企业创造公平、透明的发展环境。对标国内一流标准，持续推动区域营商环境大提升。打造诚信政府，建立全方位企业服务机制，为企业家提供放心、安心、称心的投资创业环境。健全跨区域市场监管协调机制，共同维护企业和消费者合法权益。

### （三）建立基本公共服务一体化发展机制。

加快公共服务体系一体化建设。加大对高等职业院校和应用技术本科教育扶持力度，推动天水职教园区高质量发展，打造陇东南职业教育基地。统筹区域养老服务机构布局，鼓励跨市域共建养老服务设施。统筹规划建设区域性医疗中心，鼓励发展特色品牌医联体。加快建设全面覆盖、互联互通的公共文化设施网络体系。健全基本公共服务协调机制，逐步实现基本公共服务均等化。

推动公共事务协同治理。建立区域突发事件应急预案体系，提升生态环境、灾害防治和安全生产应急响应处置能力。建立重大传染病疫情、突发公共卫生事件、社会治安联防联控机制和流域上下游协同治理机制，不断提升区域协同治理的现代化水平。

## 十一、推进规划实施

天水、平凉、庆阳、陇南、甘南五市（州）人民政府和省府有关部门要共同推动陇东南协同发展，深化细化配套政策措

施，建立健全协同工作机制，扎实有序推动规划目标和任务落到实处。

#### （一）加强组织协调。

天水、平凉、庆阳、陇南、甘南五市（州）人民政府是陇东南协同发展建设的责任主体，由天水市牵头建立陇东南区域联席会议制度，形成常态化工作机制，定期召开工作会议，协调解决重大问题，督促落实重大事项。相关市州在本规划印发后3个月内制定印发实施方案，落实各项工作，形成工作合力。省政府有关部门要切实履行职能，在跨区域重大项目建设、土地保障、推进行政区划调整、体制机制创新等方面给予指导和支持。

#### （二）推动重点工作。

建立产业联动、创新协同、通道共建、生态联保、市场共建、服务共享等专项合作机制，分领域推进具体合作事项。健全财力保障机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调。加强规划实施中的环境影响评价，避免造成环境污染和破坏。

#### （三）营造舆论环境。

加强陇东南协同发展宣传报道，突出宣传规划实施的重要意义、重大举措和成果，形成有利于推动区域发展的舆论环境。总结推广区域协调发展经验，增强公众对陇东南协同发展的认同感，引导各类市场主体积极参与区域一体化建设，形成全社会关心、支持和主动参与陇东南建设的良好氛围。

#### （四）加强规划实施监测评估。

围绕规划目标和主要任务，在谋划实施一批重要改革试点、建设一批重大发展平台、培育一批创新载体的基础上，把项目实施作为规划落地的重要抓手，新建一批重大项目。省发展改革委要会同有关部门加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，把监督贯穿于区域经济社会发展全过程，适时组织开展规划实施情况监测评估，确保本规划提出的目标任务顺利实现。

---

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

---

甘肃省人民政府办公厅

2021年10月15日印发

---

